

# Un Piano decennale per programmare l'edilizia

Dovrà fissare le grandi linee degli interventi e degli obiettivi da raggiungere. Gli aspetti finanziari e le agevolazioni. La questione del risparmio-casa. Dichiarazione di Alborghetti uno dei relatori della commissione LLPP della Camera

ROMA — I due provvedimenti riguardanti l'edilizia, l'equo canone e il Piano decennale, dopo molte discussioni, sembrano finalmente avviati a soluzione. Il prossimo anno dovrebbe quindi essere quello d'indirizzo per un nuovo modo di affrontare i problemi della casa, dopo tanta inerzia e provvidimenti esclusivamente congiunturali. Per l'equo canone, basta una legge, ma si vorranno liberalizzare i canoni, cioè permettere milioni di sfratti e fitti proibitivi non è più rinviabile, l'entrata in vigore della nuova disciplina delle locazioni. Ma l'equo canone da solo non può bastare. La importanza del Piano decennale per l'edilizia. Il Piano decennale servirà innanzitutto a ristabilire condizioni di certezza di continuità dell'attività produttiva, difendere i livelli d'occupazione nel settore, rispondere in modo più adeguato all'esigenza di nuovi alloggi da parte delle famiglie di lavoratori.

cooperative, imprese, IACP) nel corso delle audizioni svoltesi presso la commissione Lavori Pubblici di Montecitorio. In queste settimane il comitato ristretto sta lavorando sui problemi finanziari della programmazione e sugli aspetti legati al ruolo dello Stato e delle Regioni alla luce delle norme dettate dalla legge 302. Per quanto riguarda gli aspetti finanziari si è raggiunta una intesa di massima sui criteri di agevolazione delle attività edilizie. Le agevolazioni saranno concesse suddividendo l'utenza in fasce di red-

essere concesse per consentire tale recupero. Si tratta, infatti, di una questione fondamentale legata al problema dell'equo canone, alla salvaguardia del territorio e all'esigenza, anche in questo caso, di non sprecare le ingenti risorse costituite dalla edilizia esistente. Nelle prossime settimane il quadro dei problemi relativi al Piano decennale sarà definitivamente chiarito con la risposta che il ministro del Tesoro Stammati si è impegnato a riferire alla commissione Lavori pubblici sulla questione dei mezzi

2 Utilizzare circa settecento miliardi all'anno degli incrementi delle riserve degli istituti di assicurazione del risparmio privato finalizzato alla costruzione o all'acquisto di un alloggio. Punto già acquisito a tale riguardo consiste nel fatto che il risparmio-casa sarà legato all'edilizia convenzionata. Sui lavori del comitato ristretto sulle prospettive abbiamo chiesto il parere del compagno Guido Alborghetti, relatore assieme al dc Roccella della legge del Piano decennale. «Dopo la presentazione da

funzioni regionali, a Stato e Regioni, sulla composizione e funzione del CER (Comitato Edilizia residenziale), sui principi generali delle agevolazioni finanziarie. In particolare sul problema del CER, che risulterà per molti aspetti fondamentale, si è concordato che tale struttura debba essere costituita dai rappresentanti di tutte le Regioni, dai rappresentanti del ministero interessati alla programmazione edilizia. Naturalmente, per garantire funzionalità a tale organismo, si è prevista la formazione al suo interno di un esecutivo paritetico tra rappresentanti delle Regioni e del governo. Siamo in questi giorni definendo le questioni relative alla creazione di una sezione autonoma della Cassa depositi e prestiti per la gestione dei mezzi finanziari destinati all'edilizia, mentre sul problema di carattere finanziario sarà possibile procedere alla stesura del testo legislativo non appena il ministro Stammati fornirà alla commissione adeguate risposte alle domande da noi rivolte. «Si è dunque lavorato intensamente e se il governo non si renderà responsabile di ulteriori ritardi, sarà possibile portare all'approvazione del Parlamento il Piano decennale per l'edilizia in tempi ravvicinati».

«Certo — conclude il compagno Alborghetti — numerosi temi sono ancora in discussione, ma l'esigenza di dare una risposta concreta ai problemi della casa nel nostro Paese, difendere l'occupazione nel settore edilizio, contribuire al superamento della crisi degli alloggi, sono obiettivi prioritari dell'accordo programmatico tra i sei partiti. Si tratterà ora con il lavoro parlamentare e la mobilitazione dei lavoratori di dare una rapida attuazione, anche per quanto riguarda l'edilizia, all'accordo programmatico».

parte dei relatori di una prima proposta riguardante la formulazione del Piano decennale avvenuta nel mese di luglio e dopo la presentazione da parte del governo di un testo sostitutivo dell'originario disegno di legge — dice Alborghetti — la discussione nel comitato ristretto finalmente è entrata nel vivo del problema. Sono state raggiunte finora intese di massima sul meccanismo della programmazione, sul ruolo da attribuire, dopo l'approvazione della legge che completa le

denziale nel prossimo anno sono valutabili attorno agli ottomila miliardi, si deduce che gli interventi edilizi totali o parzialmente a carico dello Stato dovrebbero coprire circa il 30 per cento del totale. E' questa una percentuale di interventi ancora lontana dalle medie europee che superano spesso il 50 per cento degli interventi. Ma sarebbe al tempo stesso un grande risultato se si pensa alle medie vergognose degli ultimi anni (spesso vicine al 5 per cento).

finanziari disponibili per la edilizia abitativa. Le richieste della commissione in tal senso sono state così formulate: 1) Prevedere uno stanziamento di almeno mille miliardi di lire l'anno (pari alla costruzione di circa cinquantamila alloggi) per l'edilizia sovvenzionata realizzata dagli IACP, rendendo così permanenti l'intervento finanziario già previsto con il provvedimento stralcio (legge 513) approvato nel luglio scorso;

La caratteristica fondamentale di questo concorso è di individuare nel taglio intertemperato operativo richiesto ai progetti concorrenti: non concorso semplicemente di «idee» ma concorso di «proposte di realizzazioni». Il bando, infatti, era esplicitamente rivolto alle imprese ed ai loro Consorzi, oppure a gruppi di imprese e Consorzi di progettisti, e le proposte dovevano essere obbligatoriamente corredate da precise indicazioni esecutive, prezzi di offerta, condizioni e tempi di consegna. Il primo premio assoluto è stato aggiudicato alla soluzione presentata dal Consorzio fra le Cooperative di Produzione e Lavoro della Provincia di Forlì con l'apposita tipologia studiata per le case temporanee da realizzare mediante il brevetto Unistandard; mentre addirittura nessun progetto è rimasto aggiudicatario del secondo premio.



Edificio realizzato con i grandi blocchi componibili del Sistema Unistandard.

dato, dando agevolazioni più ampie a coloro che hanno redditi inferiori, prevedendo che i contributi dello Stato siano decrescenti nel tempo per evitare un inutile spreco di denaro pubblico e per il recupero dell'andamento dell'inflazione. Il punto ancora in discussione sul quale il gruppo comunista sta insistendo con forza è inoltre quello del problema del risanamento del patrimonio abitativo esistente e delle agevolazioni che dovranno

La programmazione dell'edilizia sarà articolata sia a livello nazionale che regionale in modo tale da risultare scorrevole. L'ipotesi formulata in sede di comitato ristretto della commissione Lavori Pubblici della Camera si sta deputando a fatti la seguente: la programmazione sarà costituita da un piano decennale che dovrà fissare le grandi linee degli interventi e degli obiettivi da raggiungere, da un piano quadriennale che sarà la parte operativa vera e propria della programmazione. Alla scadenza del progetto quadriennale verrà formulato anche il Piano decennale. In questo modo, dunque, la programmazione risulterà un fatto continuo, come richiesto unitariamente da tutti gli operatori

La crisi economica ha inoltre trovato il Veneto più esposto data la presenza di settori strutturalmente fragili operanti nella produzione di beni di consumo o settori legati alla crisi dell'edilizia come il termomeccanico. Questa situazione ha innescato processi di profonda ristrutturazione, con la cooperazione è investita per dare risposte concrete e adeguate su una linea di politica economica di espansione degli investimenti e dell'occupazione. Lo sviluppo della Cooperazione veneta del settore edile può essere riassunto in questi punti: L'occupazione delle aziende cooperative ha avuto un incremento medio dal 1974 del 33 per cento con l'assenza, tranne che per brevi periodi e per cause unicamente dovute a situazioni meteorologiche o stagionali, del ricorso alla cassa integrazione guadagni. Particolare valore assume il raddoppio, in taluni casi, dell'occupazione impiegatizia con l'impiego di personale giovanissimo, tecnici ed amministrativi.

«La produzione effettiva lorda delle cooperative consorziate nel COVECO (Consorzio Veneto Cooperative) è passata da 8,5 miliardi nel 1975 a 12 miliardi nel 1976, con una previsione di 18 miliardi nel 1977 e di 22 per il 1978. Pur tenendo conto del processo inflazionistico, si tratta di incrementi produttivi rilevanti che le aziende possono vantare nella regione. Gli investimenti globali annuali delle cooperative in attrezzature sono passati da 274 milioni nel 1974 a 690 milioni nel 1976, con una previsione per il 1977 di 1.000 milioni».

«L'incremento delle basi sociali tra il 1974 ed il 1977 è stato mediamente del 61,8 per cento raggiungendo un più corretto rapporto tra soci e dipendenti non soci. La natura sociale ed antispeculativa di aziende autogestite dai lavoratori, non finalizzate alla pura remunerazione del capitale investito, ma alla piena occupazione di propri soci, ha consentito di essere aziende antiscandali capaci di restituire gli utili azionari per allargare e qualificare le proprie capacità produttive. Certo però che una risposta adeguata dovrà vedere innanzi tutto un solo la capacità della Cooperazione veneta, ma anche quella del movimento cooperativo di altre regioni in funzione di promozione cooperativa e di valorizzazione del tessuto produttivo ed imprenditoriale che per la natura stessa della cooperazione non poteva restare propria solo di alcune aziende. Per questo motivo è nato uno stretto rapporto di collaborazione con la cooperazione emiliano-romagnola definito attraverso un documento d'intesa, collaborazione che innesta nel tessuto cooperativo l'esperienza e la potenzialità tecnico-organizzativa della realtà emiliano-romagnola, aggregando lavoratori e tecnici locali in gruppi cooperativi, oggi complessivamente in numero di 450 e quindi rappresentanti il 25 per cento degli occupati nella cooperazione di produzione e lavoro nel Veneto. Altro significativo apporto e nel far crescere cooperative venete già esistenti sviluppando la capacità produttiva e tecnica. Certamente, questo significa anche saldare la programmazione emiliana a quella veneta evitando confusioni ed equivoci, interferenze di mercato e concorrenza assurde. Ma la validità dell'accordo tra la cooperazione veneta ed emiliana appare soprattutto in rapporto con gli Enti pubblici, poiché con il supporto della cooperazione emiliana è possibile presentare il Movimento a tali Enti quale interlocutore valido sul loro programma di spesa: non solo come produttore di case e di scuole, ma in modo più ampio e completo di tutti gli interventi nel settore delle costruzioni, dalle strade agli impianti ecologici e degli impianti urbani, dagli impianti di gasdotti alla fornitura di arredi scolastici e giuridici, dalle fognature agli acquedotti.

«Questa una politica di gruppo che valorizza e potenziando le strutture politiche ed economiche a livello regionale dà al Movimento Cooperativo una notevole capacità imprenditoriale superando gli schemi di un rapporto con gli Enti pubblici e ripercussioni economiche negative a breve termine. D'altra parte per superare la situazione critica occorre un ampio raccoglimento della forza della cooperazione, ma anche il contributo di idee e di impegno dal più largo schieramento possibile di forze politiche, sindacali, sociali, di amministratori pubblici, di operatori tecnici ed economici».

A cura dell'Associazione Regionale Veneto e del Consorzio Veneto Cooperativo

## In un recente concorso nazionale bandito a Bologna

# CASE PARCHEGGIO:

## il primo premio al Consorzio Cooperative di Produzione e Lavoro della provincia di Forlì

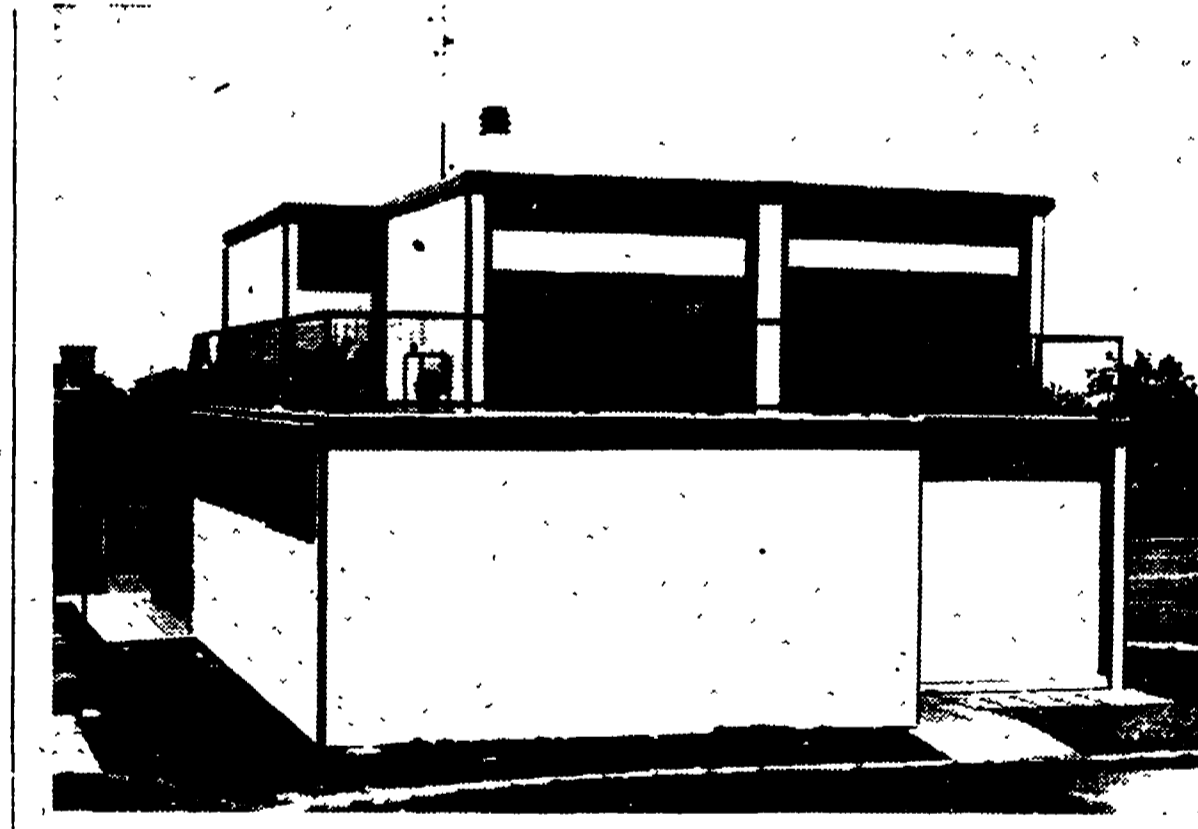
Le motivazioni dell'importante iniziativa del Consorzio Regionale degli IACP dell'Emilia-Romagna per il recupero del patrimonio edilizio esistente

Per poter intervenire in maniera veramente incisiva nel recupero del patrimonio edilizio esistente si assiste da un po' di tempo a numerose e interessanti iniziative, ai vari livelli di responsabilità operativa, che si stanno svolgendo in posizioni culturali e politiche, e dagli approfondimenti teorici culminati nel Congresso di Viterbo dell'Associazione Nazionale dei Centri Storici del dicembre '75 e nel convegno del recupero del patrimonio edilizio esistente, indetto nell'ambito del SAIE a Bologna nel 1976, ad iniziative e provvedimenti pratici: al fine di precisare i mezzi e gli strumenti operativi indispensabili per procedere realmente sulla strada del recupero.

La recentissima legge stralcio sull'edilizia sovvenzionata (n. 513) destina per la prima volta espressamente il 10 per cento dei finanziamenti per gli interventi alla realizzazione di case parcheggio, indispensabili perché la stragrande maggioranza degli interventi di ristrutturazione interesserà alloggi abitati.

Alcune Regioni, in particolare l'Emilia e Romagna, si sono pronunciate per il recupero destinando a questo scopo fino alla metà dei finanziamenti previsti per l'edilizia residenziale pubblica. Il Consorzio Regionale tra gli IACP dell'Emilia e Romagna, a sua volta, ha chiaramente enunciato l'esigenza di disporre di una soluzione per residenze temporanee perché è palese che la possibilità di alloggiare in alloggi vuoti, per l'esecuzione dei lavori necessari per il recupero, vuol dire ottenere notevoli economie sia in termini di costi, che di tempo. Lo stesso Consorzio, del resto, ritiene che sia difficilmente ipotizzabile l'utilizzazione, al fine di dare una sistemazione temporanea agli abitanti rimossi dalle loro case, di alloggi tradizionali già costruiti, data la drammatica situazione di carenza di disponibilità del mercato delle abitazioni. Infine occorre limitare il più possibile l'onere sociale per gli abitanti: la famiglia a cui viene chiesto di abbandonare, seppure temporaneamente, il proprio alloggio ha diritto ad una prospettiva di sistemazione che garantisca condizioni provvisorie di vita civili e sociali dignitose e sufficientemente confortevoli; evitando altresì il prodursi di grosse fratture nel modo di vita e nelle condizioni di relazione delle persone il cui alloggio sia ogget-

to di intervento, separandole totalmente dal proprio ambiente urbano e sociale: il che risulta particolarmente traumatico per la terza e quarta età. Queste serie di considerazioni, unitamente alla già citata esigenza di fornire i pubblici poteri di strumenti che accelerino la politica di recupero edilizio, nonché di svolgere una funzione di stimolo in direzione dell'intervento sull'edilizia esistente — anche nei confronti degli operatori privati — hanno indotto il Consorzio Regionale fra gli IACP dell'Emilia e Romagna a promuovere l'iniziativa del concorso per la realizzazione di un patrimonio di strutture residenziali provvisorie, rimovibili e spostabili sul territorio. Ad esso hanno partecipato 20 concorrenti da tutta Italia. La caratteristica fondamentale di questo concorso è di individuare nel taglio intertemperato operativo richiesto ai progetti concorrenti: non concorso semplicemente di «idee» ma concorso di «proposte di realizzazioni». Il bando, infatti, era esplicitamente rivolto alle imprese ed ai loro Consorzi, oppure a gruppi di imprese e Consorzi di progettisti, e le proposte dovevano essere obbligatoriamente corredate da precise indicazioni esecutive, prezzi di offerta, condizioni e tempi di consegna. Il primo premio assoluto è stato aggiudicato alla soluzione presentata dal Consorzio fra le Cooperative di Produzione e Lavoro della Provincia di Forlì con l'apposita tipologia studiata per le case temporanee da realizzare mediante il brevetto Unistandard; mentre addirittura nessun progetto è rimasto aggiudicatario del secondo premio.



S. ARCANGELO DI ROMAGNA — Alloggi realizzati con il sistema costruttivo «UNISTANDARD».

## Caratteristiche del Sistema Costruttivo vincitore

Il Consorzio fra le Cooperative di Produzione e Lavoro della Provincia di Forlì ha presentato al concorso per la realizzazione di residenze temporanee una soluzione basata su un nuovo sistema di prefabbricazione a grandi elementi tridimensionali in calcestruzzo alla cui ideazione e definizione ha partecipato la propria associata Coop. Prefabbricazione di Rimini con la macchina di prefabbricazione di Rimini con le proprie strutture tecniche. Questo sistema costruttivo, denominato Unistandard, è brevettato sia nella concezione costruttiva che nella macchina di prefabbricazione; è di proprietà della Cooperativa Prefabbricazione di Rimini assieme alla Unimorando S.p.A. di Asti ed alla Bogogni S.p.A. di Verona. Per la Commercializzazione del Sistema brevettato Unistandard, il Consorzio di Forlì partecipa ad una apposita società, denominata Unistandard S.p.A. Il Sistema può realizzare egualmente bene sia insediamenti definitivi che residenze temporanee.

Le cellule costruttive Unistandard sono dei grandi blocchi di U in calcestruzzo di lunghezza di m. 6,00 e di larghezza variabile da m. 3,00 a m. 3,90, che vengono prodotti e completamente attrezzati e finiti in stabilimento. La produzione avviene mediante un grande impianto automatico che permette la variabilità dimensionale delle cellule sia per la larghezza che per lo spessore delle pareti che lo costituiscono. La concezione costruttiva in cellule tridimensionali di grandi dimensioni (un vano abitabile ed oltre), completa e funzionalizzata, consente rimozioni e rimpieghi con il minimo costo perché nessuna parte di struttura o di finitura viene distrutta nelle fasi di smontaggio, trasporto o rimontaggio. Le giunzioni sono realizzate con bullonature e gli allacciamenti impiantistici sono esterni alle cellule in modo da non compromettere l'assetto interno. Gli alloggi realizzabili con il Sistema Unistandard sono vere abitazioni con muratura in conglomerato di

argilla espansa, ed hanno consistenza, stabilità e durata propria degli immobili. I costi di realizzazione sono quelli di uso corrente per l'edilizia, per pavimenti, rivestimenti, infissi ed impianti: in modo da garantire la massima durevolezza e affidabilità pur conservando le possibilità di rimozione e trasporto. Le costruzioni rimovibili, realizzabili con il Sistema UNISTANDARD hanno requisiti ideali per case plurifamiliari anche in zona sismica. Le grandi dimensioni delle cellule UNISTANDARD consentono di realizzare vani abitabili di ampiezza normale, e non minuscoli vani di emergenza, del tipo carraiole, delle «roulotte» o delle normali «mobil Home». La concezione cellulare e modulare consente la realizzazione di edifici componibili in diverse forme aggregative e funzionali, sia in modo da consentire il recupero di alloggi in tre diverse dimensioni (30, 50 e 70 mq) aggregati in linea, in edifici a due e tre piani, con distribuzione a ballatoio.

## Recupero del patrimonio edilizio esistente

Uso delle risorse, rilancio produttivo e della ricerca tecnologica: un intreccio di problematiche per uscire dalla crisi

Il recuperare a nuovo uso non speculativo il patrimonio edilizio esistente costituisce un importante obiettivo sociale, politico ed economico della Provincia di Forlì che ha contribuito elaborazioni culturali ed ideologiche, avviate ormai da molti anni ed oggi sostanzialmente convergenti anche se differenziate. Questa situazione ha innescato processi di profonda ristrutturazione, con la cooperazione è investita per dare risposte concrete e adeguate su una linea di politica economica di espansione degli investimenti e dell'occupazione. Lo sviluppo della Cooperazione veneta del settore edile può essere riassunto in questi punti: L'occupazione delle aziende cooperative ha avuto un incremento medio dal 1974 del 33 per cento con l'assenza, tranne che per brevi periodi e per cause unicamente dovute a situazioni meteorologiche o stagionali, del ricorso alla cassa integrazione guadagni. Particolare valore assume il raddoppio, in taluni casi, dell'occupazione impiegatizia con l'impiego di personale giovanissimo, tecnici ed amministrativi.

«La produzione effettiva lorda delle cooperative consorziate nel COVECO (Consorzio Veneto Cooperative) è passata da 8,5 miliardi nel 1975 a 12 miliardi nel 1976, con una previsione di 18 miliardi nel 1977 e di 22 per il 1978. Pur tenendo conto del processo inflazionistico, si tratta di incrementi produttivi rilevanti che le aziende possono vantare nella regione. Gli investimenti globali annuali delle cooperative in attrezzature sono passati da 274 milioni nel 1974 a 690 milioni nel 1976, con una previsione per il 1977 di 1.000 milioni».

ti e di capacità scientifiche e tecnologiche (know-how). Il Consorzio fra le Cooperative di Produzione e Lavoro della Provincia di Forlì ha affrontato come forza imprenditoriale cosciente e moderna questa problematica, con la precisa volontà di non traslocare il problema di recupero del patrimonio edilizio esistente a chi non ha le risorse, ma di risolverlo in proprio. Per questo si è avvalso della tecnologia Unistandard al cui brevetto partecipa assieme alla Unimorando SPA di Asti e alla Bogogni S.p.A. di Verona. Quello degli «alloggi-parcheggio» è sicuramente uno dei problemi più spinosi per procedere al recupero del patrimonio esistente: se è vero che la produzione di soluzioni diverse ed anche antitetiche pur restando in un ambito di validità (case temporanee trasportabili da una parte o recupero di immobili fatiscenti e abbandonati dall'altra) può anche essere un'occasione di improvvisazioni di operatori poco seri, o comunque superficiali rispetto alla delicatezza del tema; specialmente nel campo del recupero del patrimonio edilizio esistente, è necessario che si eviti, oltre a smontamenti e trasporti, le recenti vicende del Friuli insegnino al riguardo. La soluzione messa a punto nell'ambito del Consorzio fra le Cooperative di Produzione e Lavoro della Provincia di Forlì, in collaborazione con la Unimorando e la Bogogni nasce con scopi ed ambizioni molto più vaste che il semplice recupero del patrimonio edilizio esistente. La problematica di una massima industrializzazione dell'edilizia in stabilimento, prevenendo il trasporto e il montaggio di componenti-cassa a fini di recupero, oltre la problematica dell'organizzazione produttiva e della produzione dei macchinari stessi che servono a fabbricare industrialmente le case, è stata affrontata con la massima serietà e competenza. La soluzione proposta affronta le proprie radici in tutta la ventennale esperienza di industrializzazione della Cooperativa Prefabbricazione di Rimini che, prima in Italia, senza acquistare brevetti all'estero, mise a punto una propria vasta gamma di sistemi costruttivi per la prefabbricazione pesante, noti con il marchio collettivo di Sistema Standard. Questo sistema, ormai assai conosciuto ed apprezzato per le numerosissime realizzazioni in Italia, opera con tre stabilimenti; è stato altresì adottato in altri Paesi europei e ha consentito, per il 25 per cento della Cooperativa Prefabbricazione ha venduto i brevetti: unico produttore edile italiano che vende — e non compra — il know-how. Il Brevetto Unistandard è stato ideato e messo a punto per la produzione industriale di alloggi definitivi in Italia ed all'estero. Tuttavia la Compagnia di Forlì in stabilimento unico, con agevolati trasporti ed alla facile rimozione con integrale recupero senza alcuna perdita di parti, ne hanno reso ideale l'uso per edifici a concezione temporanea destinati a case parcheggio. Questo il senso dell'ambito riconoscimento di primo assoluto ottenuto nel Consorzio. Non a caso la produzione di residenze temporanee indetto dal Consorzio Regionale degli IACP dell'Emilia e Romagna.