

Legge 180 Un vuoto programmato di interventi

Alla fine di luglio dello scorso anno, la commissione Sanità del Senato ha concluso un'indagine conoscitiva sullo stato di attuazione della riforma sanitaria nel suo complesso. L'indagine — protrattasi per oltre quattro mesi — era stata effettuata attraverso audizioni e incontri con gli organismi responsabili, dal vertice alla base dell'intero settore.

Lo avevo polarizzato parte delle mie domande sull'assistenza psichiatrica, cioè sugli articoli della riforma che risultano dall'assorbimento della legge 180. Mi interessava sapere quali conoscenze ci fossero a livello ministeriale sullo stato di attuazione della legge, ma anche quali atti di coordinamento e di indirizzo, previsti dalla riforma. Il ministero avesse emanato dal momento della sua promulgazione.

Dalle risposte avute, si può dedurre che non esistono a livello ministeriale notizie sullo stato di applicazione della riforma relative all'assistenza psichiatrica, così come è stata riconosciuta l'assenza di norme di indirizzo e di coordina-

mento da parte del ministero della Sanità: la direzione dell'Ufficio di attuazione del servizio sanitario nazionale rimanda ogni richiesta di informazioni alla direzione generale degli ospedali; la direzione generale della programmazione sanitaria dichiara di essere ancora agli inizi e di non disporre di rilevazioni specifiche al proposito; la direzione generale degli ospedali riconosce la gravità delle lacune informative esistenti, ma se i dati non vengono elaborati alla base non possono affluire al centro; altri interventi sono dello stesso tono e confermano lo stato di non conoscenza del problema.

Ciò nonostante, sempre alla fine di luglio, la commissione Sanità della Camera ha avviato la discussione, tuttora in corso, sulle proposte di modifica degli articoli relativi all'assistenza psichiatrica. Contemporaneamente, il ministero della Sanità creava una commissione di tecnici per lo studio della situazione (commissione che si riunirà non più di cinque o sei volte) e affidava al Censis un'indagine su quattro Regioni campione in cui da-

procedere alla sua modifica. Se ci fosse stata, infatti, la volontà politica di attuarla, dal '78 in poi, si sarebbe cercato, da parte del ministero della Sanità, di vedere, capire e soprattutto valutare come funzionano le cose e come la riforma è attuata o in via di realizzazione, quali modelli di servizi siano prevalenti, quali più efficaci in termini di prevenzione, cura e riabilitazione. Che la legge 180 sia stata il prodotto di più di quindici anni di lavoro concreto nella graduale eliminazione del manicomio, ma anche nella contemporanea costruzione di servizi alternativi all'interno, che la rendevano possibile, è stato un fatto irrefragante agli occhi del ministero della Sanità. Le esperienze più avanzate sono state completamente ignorate (quando non sono state pesantemente attaccate), né sono state utilizzate per serie sperimentazioni e verifiche che, se fossero state effettuate, ci consentirebbero ora di procedere ad una concreta valutazione dei servizi.

Negli ultimi anni è stato infatti scelto di distogliere l'interesse e l'attenzione dell'opinione pubblica sulla loro evoluzione e sui loro risultati, incentrandoli sullo scostamento — più che giustificato — della popolazione, nelle zone del paese in cui l'assistenza dei servizi ha creato notevoli disagi e difficoltà. Il disagio dei familiari dei malati che si sono trovati a sostenere da soli il peso, spesso insopportabile, di un disturbato mente in famiglia, non è comunque servito — come sarebbe stato logico — ad accelerare i tempi dell'attuazione dei servizi territoriali previsti dalla legge, ma è stato assecondato dalla paralisi che ha accompagnato in questi anni ogni denuncia sulla insostenibilità della situazione (proposte di

vincolare dei finanziamenti per l'istituzione e il potenziamento dei servizi territoriali presentate dal partito comunista e dalla Sinistra indipendente sono state respinte in nome di una revisione generale dell'intero settore).

È dunque in base al vuoto di interventi e alle ragioni che lo spiegano (assenza di un piano sanitario nazionale, blocco delle assunzioni, mancanza di finanziamenti specifici, immobilismo delle autorità competenti sia centrali sia periferiche, resistenze di parte degli operatori) che si è dedotto che la legge è «sbagliata».

I dati sulle quattro Regioni campione del Censis smentiscono comunque il fallimento totale della riforma, continuamente dichiarata, per lo più, di servizi ambulatoriali aperti fra le cinque e le otto ore al giorno, spesso per sette giorni su sette, quindi numerosi e ben distribuiti anche in regioni del Sud come la Puglia e la Basilicata, partite praticamente da zero e sulla solita volontà degli operatori e di qualche amministratore.

Il minimo che si può esigere, prima di mettere in discussione l'aderenza alla riforma, dovrebbe dunque essere la conoscenza di ciò che già esiste e che è stato messo in moto dalla riforma stessa, per la quale basterebbe operare un potenziamento, in termini di personale e di risorse, tale da garantire servizi nelle ventiquattro ore. Ma il governo sembra ritenere più semplice ignorare i dati della realtà e l'urgenza dei bisogni della popolazione e procedere alla messa in discussione della legge dilazionando ancora ogni provvedimento concreto.

FRANCA ONGARO BASAGLIA

LETTERE ALL'UNITA'

«... Perché tu non t'accorgi che per pulire altrui sporchi te stessa?»

Cara Unità,
credo sia giusto e lodevole che la Chiesa entri in campo in difesa dei più poveri, dell'occupazione e della giustizia spesso maltrattate. Ma il divario è assai notevole tra questo e il parteggiare pubblicamente per un partito che di cristiano non ha che il nome.

Un partito al governo da quasi quarant'anni che si autodefinisce sorretto da intenti cristiani ma che detiene, quale unico retaggio, innumerevoli scandali tra piccoli e grossissimi, fornendo un esempio di degradazione morale nei riguardi di un popolo che non meritava la sua vertice gente di tal fatta.

È vero, la verità fa male, ma non è certamente un comportamento da cristiani proteggere comunque il più forte e più indegno. Molto più reddizio e cristiano sarebbe che la Santa Chiesa, profonda conoscitrice dell'animo umano, incitasse con più veemenza tutti quanti, senza eccezioni, alla concordia e ad un modo di vivere più umano e più giusto.

Rammento un'antica filastrocca la quale parlava di una scopa che, con fare altero e dignitoso insieme, esaltava in mille modi il suo lavoro: «Io pulisco sontuose e ricche sale / palazzi signorili...» e parlava, parlava finché una voce le chiese: «Ma dimmi ancora: perché tu non t'accorgi / che per pulire altrui sporchi te stessa?»

BRUNO TOSI
(S. Martino in Rio - Reggio Emilia)

«Perché mai si offrono tanti soldi?»

Cara direttore,
mi domando perché si continui a proporre ed a imporre ai cittadini di accettare le famigerate «centrali a carbone». Scientificamente è stato accertato in tutti i congressi nazionali ed internazionali appositamente svolti, che si avrebbero conseguenze nefaste per le popolazioni vicine.

Un progetto dell'Enel prevede la costruzione nella zona di Gioia Tauro - San Ferdinando, di una megacentrale a carbone di quattro sezioni della potenza di 600 Mw ciascuna. Il consumo di carbone sarebbe di circa 5 milioni di tonnellate l'anno. Già il deposito di carbone e la movimentazione, sotto l'azione dei venti, possono provocare l'immissione in atmosfera di notevoli quantità di polveri che l'Enel prevede di abbattere con schermi protettivi e con l'uso di prodotti antierosi.

Però, stando alle notizie di alcuni studiosi, questi accorgimenti non costituiscono alcuna garanzia per il controllo delle contaminazioni delle acque meteoriche e per lo smaltimento delle ceneri. I sistemi previsti dall'Enel sarebbero poi poco efficaci per l'abbattimento della maggior parte delle ceneri non trattate dai filtri elettrostatici. Da ciò l'immissione di anidride solforosa e di ossido di azoto, che in parte vengono dispersi nell'atmosfera e in parte trascinati a terra dalle piogge, dando luogo al fenomeno delle cosiddette «piogge acide», con gravi danni non solo economici ed ecologici ma per la salute stessa delle popolazioni circostanti.

Si dice che il Comune che accetta la centrale riceverà, a tantum, svariati miliardi di lire. Ma... qui sorge il primo interrogativo: perché mai si offrono tanti soldi a chi accetta una centrale a carbone? Certamente si vede che dietro questi progetti stanno nascosti grossi interessi.

Tutti poi condannano l'atteggiamento ricattatorio dell'Enel: perché non si dovesse costruire la megacentrale, l'Enel non realizzerebbe neanche il programma di ammodernamento delle reti elettriche a media tensione e di costruzione di centrali idroelettriche in Calabria.

FRANCO BROSO
(S. Ferdinando - Reggio Calabria)

«Non possiamo seguire a sbagliare, solo perché l'errore è durato secoli»

Cara direttore,
è sufficiente guardare all'ultimo secolo per vedere come, dal 1884 al 1984, la situazione mondiale è molto peggiorata. Se volessimo autodistruggerci, non potremmo fare di meglio.

Una volta acquisito il dato che siamo violenti ed ammalati perché troppi sulla Terra, e quindi programmata la diminuzione del nostro numero, in 30-70 anni tutta l'operazione può essere condotta a compimento. Ottenuto il nostro numero ottimale rispetto al pianeta, ci libereremo più facilmente delle malattie e delle violenze.

Un altro risultato, non appena iniziato il calo del nostro numero, è la spontanea diminuzione, finalmente, di tutte le spese militari. In questi giorni, tutti i paesi, e tutti i governi, successivamente saranno stanziati a favore di tutti i poveri della terra. In riduzione spontanea: inflazione, inquinamento, emarginazione, aggressività, lotte, ecc.

Entro un tempo relativamente breve, noi umanità avremo iniziato e concluso la nostra principale ed ineluttabile rivoluzione, la cui inedita garanzia è, per l'appunto, che non è rivolta contro noi stessi.

Rimane un'unica incognita: quanto tempo ci metteremo ad acquisire questa nostra realtà? Chi avrà il civile coraggio di cominciare a parlarne? Certo è difficile ammettere d'aver sbagliato tutto, sia pure senza colpa. Ma, non possiamo seguire a sbagliare sapendo di sbagliare solo perché l'errore è durato secoli, con un consenso completo. Abbiamo sempre combattuto il male con il male: il bene, dov'è?

Proprio perché lo abbiamo creato noi, umanità, il mondo com'è, abbiamo il potere, oggi, di cambiarlo.

SALVATORE CARRUBA
(Modena)

Chi scambia una casella per un'altra paga due volte e... aspetta

Spett. redazione,
se un cittadino inesperto o malauguratamente distratto, nel denunciare il proprio reddito, scambia un modulo per un altro o sbaglia casella, corre il rischio di pagare due volte la tassa, con conseguenze gravissime per la propria situazione economica: per uno sbaglio banale, una mazzata sul groppone può arrivare all'improvviso, quando meno si aspetta.

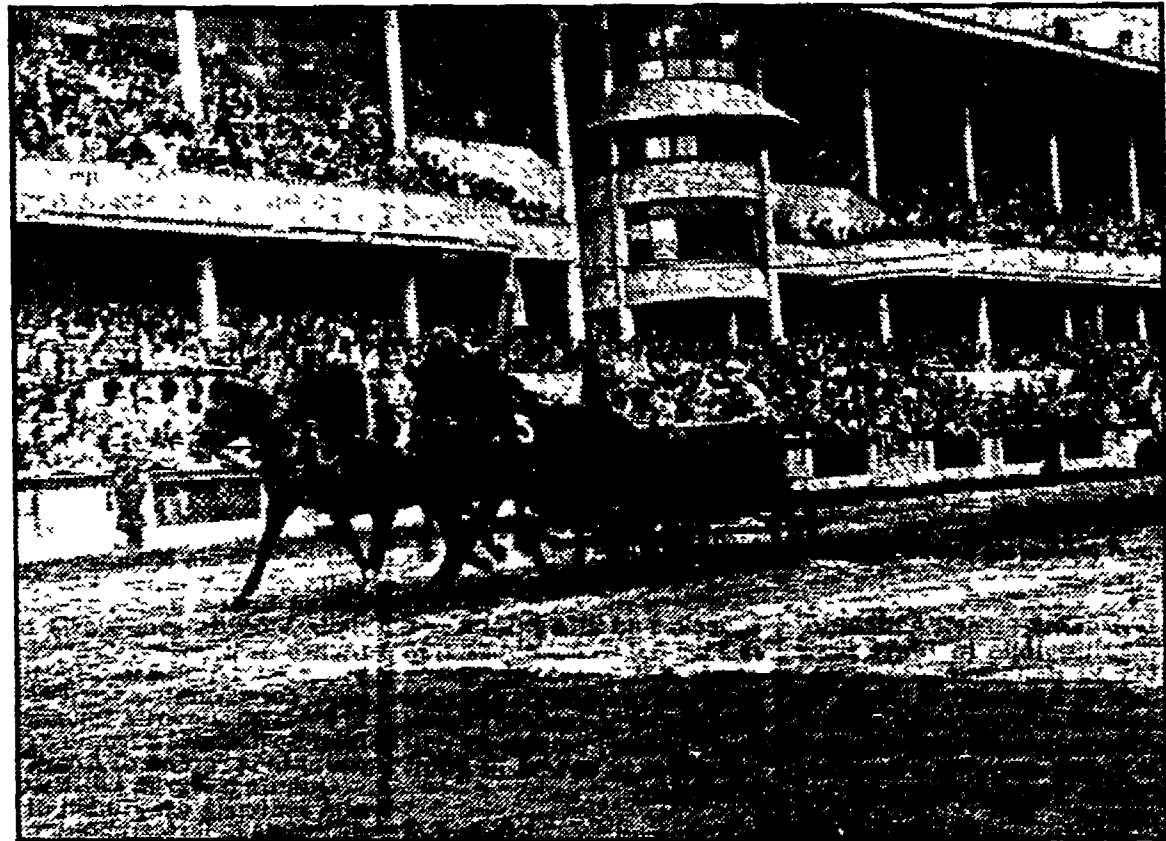
GIULIETTO CHIESA

INCHIESTA

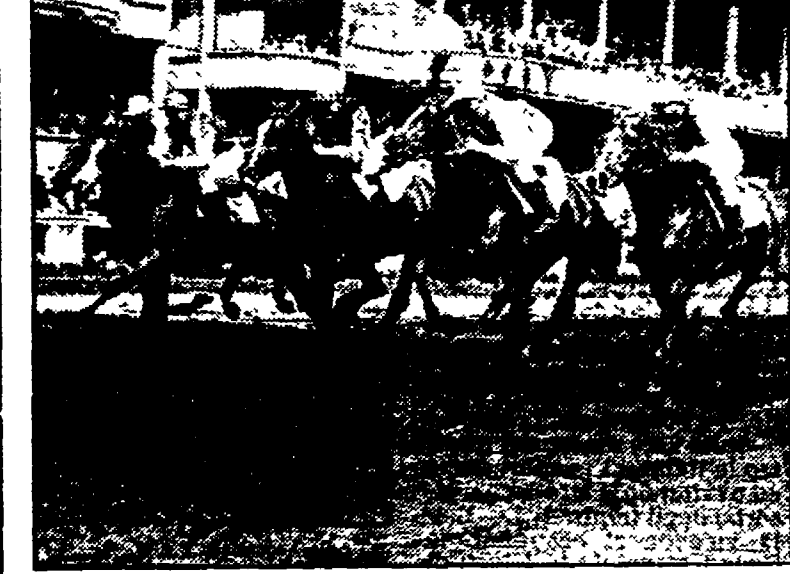
Una giornata a spasso per Mosca: all'ippodromo - 1

«Nakal» scatta in curva e sono 80 rubli

Dal nostro corrispondente MOSCA — «Bega» vuol dire corsa. Se vi capita di passare per la via Begovaja, ricordatevi di andare a dare un'occhiata all'ippodromo centrale. Dalla strada non si vedono che le imponenti colonne dell'ingresso a 80 copechi. Tra gli alberi spunta questa specie di colossale Partenone: sedici colonne alte 25 metri l'una a sorreggere un'edicola tanto fittizia quanto incongrua con la scarsa solennità dell'azzardo. Una costruzione così imponente potrebbe contenere qualsiasi cosa di una certa importanza: una facoltà universitaria, un museo, una biblioteca. Ma sul tetto, di sera, squilla una delle più gigantesche insegne luminose di Mosca. «Bega», di nuovo, ad avvisare che lì dentro c'è anche un ristorante, un pittoresco caravanserraglio dove si radunano appassionati e fantini, scommettitori incalliti d'ogni classe e mestiere, gente che linge il suo portafogli e la sua vita in quella dei cavalli e che studia tutti i segreti della loro vita quotidiana per poter individuare, la domenica, come correranno.



MOSCA — Due immagini dell'ippodromo: qui sopra, una corsa al trotto, con troike; a destra, una corsa al galoppo



Tra un medico illustre, un parrucchiere alla moda, uno scrittore e tassisti in giubba di pelle: un mondo variegato e pittoresco di scommettitori, che si riunisce in via Begovaja

E, naturalmente, qui si preparano, il sabato sera, le «pasticche» che faranno roicchiare le unghie a migliaia di persone la domenica pomeriggio, e riempiranno di rubli le tasche di qualche decina di fortunati, o di furbi. La domenica si comincia alle 13 e un'ora prima c'è già il plenone sulle tribune. Si andrà avanti fino alle 19, alla luce dei lampioni. D'inverno le piste corrono tra cumuli di neve che, a tratti, nascondono alla vista i cavalli. Allora i binocoli si abbandonano per qualche attimo mentre lo speaker «racconta» la corsa e laggiù si vedono appena le criniere scure che fanno capolino ogni tanto. Si corre ai botteghini in una ressa ordinata di gente esperta. I capotitoli pesanti fanno il resto, ammortizzano gli urti più bruschi. Sulla tribuna a 30 copechi è tutto — e sempre — pieno, estate e inverno anche quando fanno venti gradi sotto zero. Tira un vento sottile che taglia la faccia e le mani come un coltello affilato, ma nessuno sembra farci caso. Laggiù, sulla curva ovest — dietro la quale si stagliano nel grigio le cuspidi lontane dell'università Lomonosov — «Achille» sta passando in testa.

È l'ennesima sorpresa della giornata e tutti quelli che hanno puntato su «Proforma», grande favorito, hanno già mangiato la foglia: anche questa volta non vinceranno. Resta solo da vedere se «Achille» sarà pagato molto o poco. Se poco, vorrà dire che c'è stato un gruppetto di persone che sapeva in anticipo come sarebbero andate le faccende. La sera prima al tavolo del ristorante al primo piano del ristorante è stato comperato. Tutto il mondo è paese. Eppure c'è gente che si dispera, che viene lo stesso a tentare una fortuna così capricciosa o addomesticata.

Diciotto corse in tutto,

d'inverno. Una ogni venti minuti. I botteghini elettronici rigurgitano di scommettitori. Il totalizzatore l'hanno costruito i finlandesi: un gioiello di modernità che sembra un anacronismo in mezzo agli stucchi dello stile pompieristico-florale, tipico stalliano, con cui l'intero ippodromo è stato concepito negli anni 30. Si comincia da 98 per ogni cavallo e, ad ogni punto di diminuzione, vuol dire che su quel cavallo sono stati puntati 500 rubli. Ogni corsa, non meno di 50.000 rubli di puntata, circa 100 milioni di lire. Il trenta per cento va allo Stato, cioè all'ippodromo centrale, il quale, a sua volta, dipende dal ministero dell'Agricoltura. Il resto è monte premi.

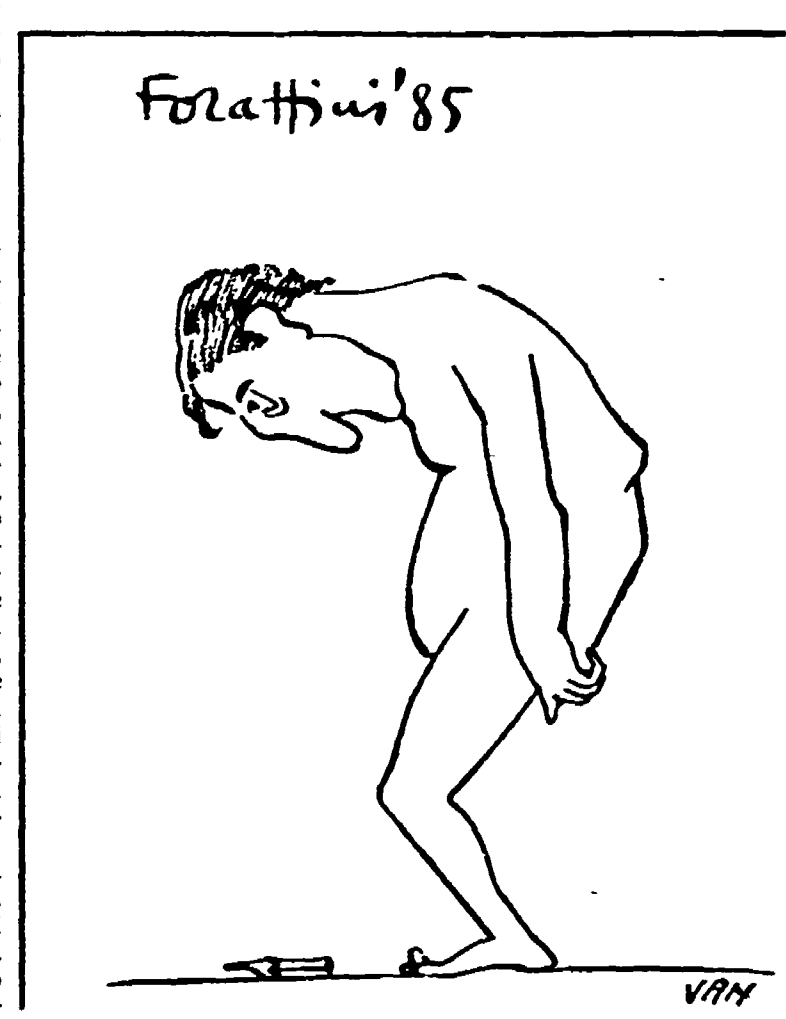
La maggior parte gioca il «troino express»: tre cavalli nei primi tre posti, non importa l'ordine di arrivo. Ma ci sono decine di combinazioni possibili che gli esperti consigliano sottovoce agli «amici» e che fanno parte del gioco generale, della commedia di chi sa come andranno le cose e rivela solo ciò che può e deve, e di quelli che non sanno come andranno le cose e tendono semplicemente a indovinare o a strappare qualche spuria confidenza nella tribuna più elegante, un po' riparata dal vento e dal profumo, c'è tutto un campionario di persone e di ceti. Davanti a noi un gruppetto di tassisti in giubba di pelle. Sono noti a tutto l'ippodromo.

Le loro puntate fanno da calamita. Confabulano con misteriosi emissari e poi puntano. E puntano forte. Ma c'è, in mezzo a loro, uno scrittore noto, e un parruc-

chiere di uno dei negozi alla moda del centro. Più in là c'è una tribuna coperta dove mi fanno notare un illustre medico, colto di pelliccia su un cappotto elegante e colbacco di astrakhan. Sta consultando il programma, penna in mano, consigliandosi con un georgiano accaldato, con la camicia aperta sul petto, incurante del freddo. Arrivano i calessi sulla dirittura. Vince «Nakal», seconda la cavalla «Lucrezia», terzo «Reserv». Questa volta il «troino express» verrà pagato abbastanza bene: 80

rubli per un rublo di puntata, ma il pubblico fischia scontento; qualcosa non è andato per il verso giusto sull'ultima curva.

Le signore dei botteghini, tutte col colbacco in testa per ripararsi dagli spifferi o per non guastare l'accoppiatura, continuano incessantemente a trepestare sui terminali del computer finlandese mentre, sotto la luce gialla delle lampade, che fa risaltare gli arabeschi dipinti sulle pareti, ricominciano i conovani di grano e di grappolo d'uva rigogliosi, s'intrecciano i conversari sulla



prossima corsa. Un vecchio un po' malconcio se ne sta seduto al caldo su una panca con la ricevuta della puntata. I cavalli non li vede neppure. È lì da due ore e guarda solo il monitor con i risultati. Ogni tanto una ragazza gli si avvicina, prende i soldi e corre a puntare. Andrà avanti così per tutta la giornata. Sarebbe bene tentare un'indagine sociologica. Chi sono? Cosa fanno? Lasciamo la tribuna da 80 copechi e andiamo in quella da 30.

Lassù, nei posti caldi e riparati, abbiamo avuto l'impressione netta che ci siano molti georgiani, azerbajdiani, armeni; gente del sud che viene a vendere i «prodotti» a Mosca e che arriva all'ippodromo stracarica di soldi. Ma i moscoviti benestanti che giocano sui cavalli devono essere parecchi. L'ampio spiazzo davanti al ristorante «Bega» è stracolmo di Zhiguli e di Volga. Ce n'è più che allo stadio. È un dato sociologico anche questo. Ma nelle tribune popolari si vede di tutto. Operai e ingegneri, impiegati e studenti. Gente di città e di provincia. Uno spaccato completo (ma sono in gran parte uomini) della vita sovietica con una prevalenza di gente semplice. Qui non si va all'ippodromo per sfoggiare le toilettes eleganti. È, del resto, come mostrarle sotto le pesanti «dublonke» che ancora olezzano del montone dal quale provengono?

Quando viene la bella stagione ci si va in maniche di camicia o con il vestito di cotone stampato. Quello che conta sono i cavalli nervosi e fumanti sulla pista e le casacche multicolori,

Diciotto corse in tutto,