

Scioperi, inefficienza, caos. Che fine ha fatto la riforma delle Fs?

Non parte il treno dei desideri

Cronici ritardi e disfunzioni, una storia di arretratezza e clientelismo. E ora una bufera di scioperi selvaggi. La riforma delle ferrovie italiane - da un anno e mezzo ente autonomo, non più appendice ministeriale - rischia di naufragare in un mare di proteste e malcontento. Il presidente Ligato si difende: «non potevamo fare miracoli...». Il sindacato accusa. «avete già perso troppo tempo...»

PAOLA SACCHI

ROMA Strette, dissestate, piene di curve, strozzate da una sequela di tunnel, composte il più delle volte ancora da due binari, se non sono soltanto le ferrovie italiane alle soglie del 2000 ricordano le strade così com'erano negli anni 50. Prima ancora che il boom dell'automobile le trasformasse in autostrade e superstrade. Altro che «Pendolino» e alta velocità! - esclamano i sindacati, macchinisti «Cobas», utenti sempre più stressati e vessati, oltre che dai cronici ritardi, da una vera e propria bufera di scioperi e proteste che si sta abbattendo su quella vecchia rete di circa 20.000 chilometri. Protestano i macchinisti contro il contratto, scendono sul piede di guerra anche le categorie superiori come i dirigenti che il 21 settembre scorso hanno proclamato uno sciopero. Il malcontento dei viaggiatori è alle stelle. È attenuato soltanto dai veloci treni Intercity che collegano i principali centri e che certo non piacciono le proteste dei pendolari. Lodovico Ligato, 48 anni, ex deputato dc, demiano e da un anno e mezzo presidente dell'ente Fs (ente pubblico autonomo e non più appendice del ministero dei Trasporti) allarga le braccia. «Se qualcuno pensava che noi potessimo fare miracoli si è sbagliato di grosso». E tra una telefonata e l'altra da parte dei suoi staff che costantemente lo informano su scioperi, agitazioni, convocazioni d'incontri, come fosse un bollettino di guerra, Ligato elenca impegni e realizzazioni del nuovo ente. Ha parole di rispetto nei confronti del sindacato confederale e autonomo e dei lavoratori in generale, di cui più volte sottolinea «la disponibilità sin qui manifestata». «Abbiamo sottoscritto un contratto che prevede nel giro di tre anni un



Turisti tedeschi bloccati venerdì alla stazione Termini dallo sciopero dei Cobas

oltre che un aumento del trasporto delle merci del 7,8%. Mi dica lei se questi non sono da considerare risultati importanti! - esclama Ligato - a meno che qualcuno non ritenga che qui ci sia Gesù Cristo. Il presidente si difende e cerca di valorizzare al massimo i risultati dell'ente. Lo fa in modo tranquillo e talvolta ironico.

Ma i sindacati non gli danno tregua. E lo incalzano con dati e cifre alla mano. Le polemiche del luglio scorso, quando l'ente venne accusato di aver dato alle organizzazioni sindacali di logiche burocratiche e lottizzatrici, sembrano essersi un po' acquisite forse perché anche fatte passare in secondo ordine dal terremoto innescato dai «Cobas» che scuote ente e sindacato. Ma il nocciolo del problema resta sempre lo stesso e la critica è più che mai dura. «Noi non neghiamo che qualcosa sia stato fatto - dice Mauro Moretti, segretario nazionale della Filt-Cgil, impegnato in pri-

ma persona nella lunga vertenza Fs - ma Ligato deve sapere che le ferrovie sono in ritardo almeno di un anno e mezzo da quando cioè è entrata in vigore la legge 210 (approvata nell'85) che ha costituito il nuovo ente un ente che da ministero deve trasformarsi in tutti gli effetti in un'impresa moderna. Da allora gli unici elementi di responsabilità per le Fs sono venuti dall'accordo quadro siglato nel maggio scorso per il contratto dei ferrovieri, che deve essere ancora completato. E anche Moretti ricorda quei due obiettivi che inchiodano a responsabilità precise ente e lavoratori: il 15% in più di produzione, il 20% in più di produttività.

«Prima dell'accordo - prosegue - le Fs sono andate avanti con una politica di tentennamenti che ha obbedito più alle logiche dei partiti che agli obiettivi di una moderna impresa. È passato un anno e mezzo dalla legge di riforma ma a tutt'oggi i poteri non so-

no stati ancora decentrati. E così, ad esempio un direttore dipartimentale (sono 15 i dipartimenti nei quali sono suddivise le Fs ndr) non ha ancora alcun potere decisionale sull'utilizzazione dei pendolari. Un operaio deve essere urgentemente spostato per una riparazione? Bene, il direttore di dipartimento lo potrà fare solo dopo aver ricevuto l'autorizzazione da parte del servizio centrale del personale. Una locomotiva si sfascia? Per farla riparare il capostazione dovrà avere l'autorizzazione del suo diretto superiore che magari si trova a duecento chilometri di distanza. E così passano i minuti tal volta le ore per i viaggiatori, che aspettano bloccati in treno. Di esempi delle disfunzioni delle Fs se ne potrebbero fare a iosa.

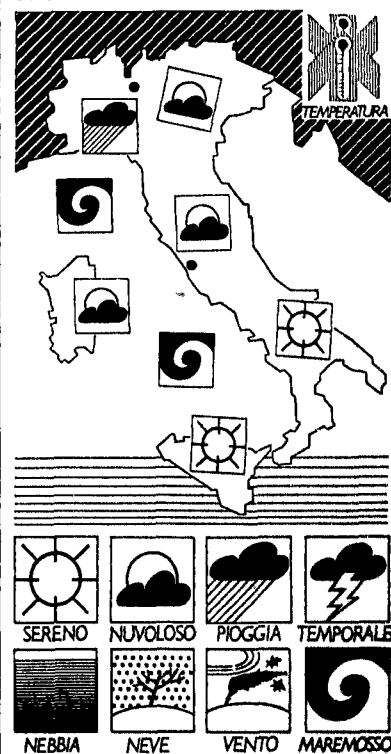
Lascia anche a desiderare la distribuzione del personale in azienda che alla fine degli anni 60 ha registrato nel giro di poco tempo un'infiammazione di circa 150.000 persone (oggi i ferrovieri sono

215.000) funzionando insieme alle Poste da ammortizzatore delle tensioni sociali derivanti dal blocco delle assunzioni negli enti pubblici previsto dalla legge Stammati, in questo caso raggiunta a colpi di deroghe. Al centro nord ad esempio - secondo il sindacato - mancano almeno 5.000 persone, che potrebbero assicurare un servizio più efficiente per i viaggiatori e una maggiore circolazione delle merci.

«La riforma - osserva Elio Carra, altro segretario nazionale della Filt-Cgil - doveva accelerare gli investimenti e invece le Fs, ad esempio, hanno fatto contratti che impegnano solo la metà della cifra prevista dal piano integrativo dei trasporti. Il risultato è che i lavori - gli ha eco Moretti - proseguono a rilento. Le Fs annunciano che nel maggio del 1988 entrerà in funzione il «Pendolino» (il treno «Etr 450» che potrà raggiungere anche i 250 chilometri orari) è allo studio nel frattempo l'Etr 500 che potrà arrivare fino a 300 chilometri, ndr), ma io mi chiedo dove correrà questo treno. Saranno terminati nel 1988 i lavori di raddoppio di linee come Bologna-Venezia? I lavori iniziati nel 1974 procedono con una lentezza esasperante. Ancora poco e niente è stato fatto anche per il raddoppio della Orte-Falco-nara e nessuno studio di fattibilità è stato realizzato nel frattempo per la Circumvesuviana. La linea del Tgv (treno francese ad alta velocità che supera i 300 chilometri orari) a Parigi e stata realizzata in otto anni. Le Fs hanno obiettivi, ci presentino scadenze precise, ci dicano da qui all'88 cosa sarà stato realizzato. Ma noi - dice il direttore generale delle Fs, Giovanni Coletti - proprio ora abbiamo rinegoziato con le imprese costi e tempi di realizzazione delle opere, in modo tale che siano più vantaggiosi che in passato per l'ente e per i viaggiatori. In alcuni casi abbiamo calcolato che ci potrà essere una riduzione dei tempi dei lavori anche di tre o sei mesi. E lo stesso Coletti però ammette che «in passato c'è stata una situazione di vassallaggio da parte dell'ente nei confronti delle imprese». «In poco tempo - sottolinea - ab-

biamo fatto sin troppo. Del resto abbiamo ereditato un'azienda dissestata». La verità - osserva Lucio Liberini, responsabile della commissione trasporti della direzione del Pci - è che siamo appena all'inizio di un gigantesco processo di ricostruzione e rilancio del sistema ferroviario che era stato emarginato da mezzo secolo di malgoverno e di dominio della motorizzazione privata. Questo processo ha dato qualche parziale risultato. I treni Intercity, aumento del trasporto di merci e passeggeri, progetti come l'alta velocità. Ma è frenato dagli stessi pesanti interessi che nel passato ghetizzarono le ferrovie, da mentalità e sistemi burocratici, dalla indecorosa lottizzazione tra partiti di governo. Solo un grande movimento di lotta di lavoratori e utenti, quello stesso movimento che ha conquistato la legge di riforma e costringe i vassalli a spazzare queste resistenze e attuare il rilancio. Intanto, messaggi poco rassicuranti stanno arrivando dal governo. Gona la Finanziaria prevede 1.400 miliardi in meno per le ferrovie. «In Parlamento con varie leggi - dice ing. Fabio Maria Cuffini, comunista, membro del consiglio d'amministrazione delle Fs - ha stanziato per le ferrovie circa 89.000 miliardi. A questi l'ente vuole aggiungere, ricavandoli dal proprio bilancio, 18.000 miliardi. Si tratta dunque di oltre 107.000 miliardi con i quali vanno raddoppiati tutti i principali itinerari italiani oggi composti per lo più da due binari, se non uno soltanto. Ma su questi miliardi grava una pesante incognita. Il rischio è che le Fs possano disporre di questa cifra solo attraverso la contrazione di mutui. Mutui che poi andrebbero ripianati con il bilancio dell'ente. Come dire che i viaggiatori acquistando il biglietto devono contribuire al risanamento delle linee pagando un pregresso di 50 anni di immobilismo nel settore degli investimenti ferroviari. «Questo - conclude Cuffini - rischia di accadere proprio nel momento in cui il governo sta decidendo di dare alle autostrade contributi a fondo perduto pari al 70%. Un'estrema beffa per le ferrovie italiane!».

CHE TEMPO FA



IL TEMPO IN ITALIA: la situazione meteorologica sull'Italia è caratterizzata dalla presenza di due grossi centri d'azione. Una vasta area di alta pressione che si estende dalla Finlandia fino al Mediterraneo centrale e una altrettanto ben marcata depressione che dall'Atlantico nord-occidentale si estende fino alla penisola iberica. Le perturbazioni che sono inserite in questa depressione si spostano lentamente verso levante, la loro marcia è ostacolata dalla presenza dell'alta pressione che ancora staziona sull'Italia.

TEMPO PREVISTO: sulle Alpi occidentali, sul Piemonte, sulla Liguria e sulla Lombardia, cielo molto nuvoloso o coperto con successive precipitazioni. Sulle Alpi centro-orientali, sulle Tre Venezie, sulle regioni dell'alto e medio Adriatico, la fascia tirrenica centrale e sulla Sardegna, graduale intensificazione della nuvolosità. Sulle rimanenti regioni meridionali tempo buono con cielo in prevalenza sereno.

VENTI: deboli o moderati provenienti dai quadranti meridionali.

MARI: mossi i bacini occidentali, leggermente mossi gli altri mari.

DOMANI: sulle regioni dell'Italia settentrionale e quelle dell'Italia centrale cielo molto nuvoloso o coperto con precipitazioni sparse. Sulle regioni meridionali ancora tempo buono con prevalenza di cielo sereno o accennatamente nuvoloso.

MERCOLEDÌ: sulle regioni settentrionali inizialmente cielo nuvoloso con precipitazioni residue ma con tendenza a miglioramento a cominciare dal settore occidentale. Sulle regioni centrali cielo molto nuvoloso con precipitazioni sparse, sulle regioni meridionali graduale aumento della nuvolosità.

LEGGI E CONTRATTI

filo diretto con i lavoratori

RUBRICA CURATA DA

Guglielmo Simonesschi, giudice responsabile e coordinatore. Piergiorgio Alleva, avvocato Cdl di Bologna, docente universitario. Mario Giovanni Garofalo, docente universitario. Nyranno Moshi e Jacopo Malagugini, avvocati Cdl di Milano. Saverio Nigro, avvocato Cdl di Roma. Enzo Martino e Nino Raffone, avvocati Cdl di Torino.

La Carta nelle piccole imprese/2

PIERGIOVANNI ALLEVA

eserciti su un'altra impresa un'influenza dominante, nel senso che la maggioranza del fatturato di quest'ultima sia data dalle commesse affidate alla prima, anche il primo imprenditore committente abbia una responsabilità giuridica perché i dipendenti dell'imprenditore «terzista» godano effettivamente del trattamento economico-normativo loro spettanti. Il tentativo di «delegare lo sfruttamento» torna in tal modo, per così dire, «al mittente» e cade l'incanto a porlo in atto. Nei contratti di subappalto, poi, (Ravenna insegna!) il subappaltante viene reso responsabile per l'affidamento da parte del subappaltatore delle cautele antitrustistiche. Il piccolo imprenditore terzista che si trovi in quella posizione subalterna dovrebbe pur fruire di una specifica tutela e cioè di un diritto di preferenza nel caso di nuove commesse da parte della ditta-madre, così da essere anche lui sottratto a ricatti.

È possibile ciò?
Tonino Gianni, Quinto (Treviso)

In una società articolata e democratica, qual è quella attuale, la funzione dei rappresentanti delle assemblee elettive è importante ed indispensabile in quanto essi debbono operare affinché la volontà popolare si concretizzi in atti e comportamenti che abbiano incidenza sulla realtà esistente. Ed è per questo basilare fondamento che ad ogni componente di dette assemblee debbano essere garantiti - ovviamente in relazione all'importanza dell'incarico che svolge - disponibilità di tempo e trattamento retributi-

vo in modo che possa - senza alcun condizionamento - espletare le attività discendenti dal mandato conferitogli nel miglior modo possibile.

In questo contesto si inseriscono gli articoli 4 e 27 della legge 27 dicembre 1985 numero 816 i quali dispongono - rispettivamente - che «i lavoratori dipendenti eletti nei consigli comunali e provinciali hanno diritto di assentarsi dal servizio per l'intera giornata nella quale sono convocati i consigli» e che «i consiglieri comunali e provinciali che sono lavoratori dipendenti non possono essere soggetti a trasferimenti durante l'esercizio del mandato con cui sono stati eletti o a loro concessi».

Da queste due norme si evince che il lavoratore e libero, per l'espletamento del suo mandato soltanto nella giornata di seduta del Consiglio ma la sua attività - che non si esaurisce unicamente nella partecipazione a quest'ultimo ma anche alla presenza nelle commissioni consiliari e a tutte le altre incombenze inerenti al suo incarico - non può essere aggravata da lontananze dal posto di lavoro non richieste e - se necessitate - come nel caso in esame da una progressione di carriera - il datore di lavoro deve facilitare la sua dislocazione con l'assegnazione ad un posto disponibile nelle più immediate vicinanze.

SAVERIO NIGRO

Anche la prigionia va calcolata

Ho subito un periodo di prigionia dal 1943 al 1945. L'Inps ai fini del calcolo della pensione ne tiene conto? Nel caso positivo, vorrei sapere che tipo di contributi mi verranno riconosciuti e il loro ammontare.

Ferruccio Stronati, Roma

Il servizio militare obbligatorio prestato, sia esso di leva o di rinchiamo, quindi, il periodo di prigionia subita durante la guerra in qualità di militare, regolarmente o in alternativa dal foglio matricolare (che deve essere allegato alla domanda di pensione) e riconosciuto come periodo utile agli effetti del calcolo della pensione Inps, sempreché, ovviamente, l'interessato abbia un periodo di contribuzione Inps. Saranno assegnate cioè tante settimane di contribuzione figurativa quante sono le settimane di servizio militare prestato, prigionia compresa.

Sostanzialmente agli effetti del calcolo della pensione sono considerati come i periodi di lavoro e quindi, di contribuzione Inps.

Non c'è contraddizione nella risposta data

Recentemente l'Unità nella rubrica «Domande e risposte» ha dato una risposta a una corrispondenza da Macerata in maniera diversa dalla formulazione della stessa.

Non sono abituato a cercare il pelo nel uovo, però mi necessita una risposta che elimini il contrasto tra

PREVIDENZA

Domande e risposte

RUBRICA CURATA DA
Rino Bonazzi, Angelo Mazzieri,
Paolo Onesti e Nicola Tisci

quanto scrive Sicchiera nel suo volume «Le pensioni dei dipendenti civili e militari dello Stato» (Pirola editore, 1984) e la normativa attualmente vigente presso l'Amministrazione del Tesoro in materia di pensioni di reversibilità per gli orfani di dipendenti della funzione pubblica.

Infatti, mentre Sicchiera specifica:
«orfani - b) «gli orfani minorenni o maggiorenni inabili a proficuo lavoro o in età superiore ai 60 anni, del dipendente pensionato, nel senso del diritto alla pensione di reversibilità»
la disposizione in atto presso l'Amministrazione del Tesoro è la seguente:
«per ottenere la pensione di reversibilità è necessario a) certificato medico rilasciato dall'ufficiale sanitario o dal medico provinciale attestante l'inabilità a proficuo lavoro alla data del 1° gennaio 1958, ovvero alla data del decesso del dante causa se avvenuta successivamente, ed alla data del rilascio, specificando le cause di tale inabilità ed il carattere per manente delle stesse».

Chi ha ragione dei due Sicchiera o l'Amministrazione del Tesoro?
Si richiede una risposta inequivocabile per evitare di presentare domande che non siano aderenti alla realtà della disposizione con il rischio che le domande stesse vengano respinte. Sempre inoltre conoscere l'attuale tetto di reddito per l'orlano.

Bruno Floretti (Spi-Cgil) Macerata

Franca non rileviamo alcuna contraddizione tra quanto afferma Carmelo Sicchiera nel suo volume («una edizione speciale dell'editore Pirola») che tu richiami e le disposizioni in atto presso il Tesoro per le pensioni di reversibilità.

Evidentemente leggendo il Sicchiera ti sei limitato alla lettura delle righe da te citate che richiamano parzialmente le condizioni per gli aventi diritto alla pensione di reversibilità e non sei andato a consultare la parte (pagina successiva) in cui indica particolari requisiti, laddove si precisa che «ai fini del diritto alla pensione di reversibilità, gli orfani maggiorenni, i genitori, e i fratelli e le sorelle del dipendente o del pensionato siano debbono essere a carico del dante causa al momento del decesso di questi, conviventi e nullatenenti».

Per quanto attiene alla richiesta di reversibilità in ragione del grado di inabilità a proficuo lavoro sembra a noi pacifica la richiesta di documentazione di autorità sanitaria pubblica attestante l'inabilità.

Per quanto riguarda le condizioni economiche esse sono indicate nell'articolo 85 del DPR n° 1092, laddove si indica che si considera nullatenente chi non risulta possessore di reddito assoggettabile a Ipre per un ammontare superiore alle 500.000 lire annue.

pendente o del pensionato statale, totalmente inabili a proficuo lavoro, di cui all'articolo 85 del DPR 1092 del 1973, è quello previsto per la concessione delle pensioni agli invalidi civili collocabili agli effetti dell'Ipre e rivalutabili annualmente secondo gli indici rilevati dall'Istat agli effetti della scala mobile sui salari, cioè lire 11.914.270 per l'anno 1986 e lire 12.736.355 per il 1987.

Il riscatto della laurea (è possibile per una sola)

Mio figlio sta per laurearsi in giurisprudenza e successivamente prenderà a lavorare presso una impresa commerciale. Ai fini della pensione Inps, sono riscattabili gli anni del corso di laurea?

Lettera firmata Palermo

I periodi del corso legale di laurea possono essere riscattati ed essere con ciò considerati validi agli effetti pensionistici, a condizione che venga conseguita la laurea.

Sono esclusi dal riscatto gli anni durante i quali lo studente è rimasto fuori corso.

In caso di più lauree se ne può riscattare una sola. Per ottenere il riscatto è necessario poter contare sul versamento di almeno un contributo settimanale nell'Agos Inps. Qualora il figlio, come riteniamo, non abbia ancora versato contributi, dovrà presentare richiesta di riscatto dopo l'assunzione, ma avrà interesse a presentarla a breve termine in quanto più si è giovani e lontani dalla pensione, meno si paga per il riscatto. Oltre all'Inps, altri istituti previdenziali (Inpgi (giornalisti), Inpdai (dignitari di azienda), ecc.) ammettono il riscatto del corso di laurea che è regolato da leggi.

Garanzie per i lavoratori consiglieri comunali

Caro Unità sono un ferroviere promosso capo gestione e l'azienda mi ha trasferito a 70 chilometri di distanza, nonostante fossi consigliere comunale e vi fossero posti disponibili in sedi più vicine.