te popolari per la pace e l'autodeterminazione planetaria non sarà mai vincente se non si coniuga con l'internazionalismo del governo dei conflitti. E il govemo dei conflitti suppone: la possibilità di delimitarli e definirli volta a volta nel loro nocciolo materiale concreto, con l'abbandono dunque della teoria dell'unico conflitto radicale metastorico; la fissazione di regole e poteri internazionali di intervento su di essi. L'approdo ad un internazionalismo di governo è l'unica forma politica. attinente cioè all'azione politica, capace di tradurre l'esigenza euca della pace fra gli uomini, del rifiuto della violenza nella creazione delle condizionı socio matenalı della pace possibile Va da sé che un tale risultato non può che essere a sua volta il frutto di un impegno politico diffuso, di una pressione popolare e democratica, non di una azione puramente diplomatica.

Non è nemmeno questa una forma perfetta, il ricorso al diritto internazionale, e dunque anche alle istituzioni internazionali che debbono garantime l'applicazione, è sempre un ricorso datato e che esprime i rapporti di forza in campo Le nserve espresse su questo tema da Giuseppe Cotturri in uno dei primi numeri della Lettera sulla Cosa sono pertinenti e fondate. E tuttavia non solo questa è l'unica via possibile, ma è anche l'unica via dinamica: anche quando leggi e istituzioni nascono da gruppi dominanti per fronte a pressioni esterne (e se rappresentano insieme uno strumento coercitivo e un limite oggettivo all'esercizio di un potere basato sulla forza, dando legittimità e titolarità politica ad altri soggetti; ed è entro questa dialettica, finalmente pacifica, che si può e ci si deve insenre per modificare la natura dei rapporti internazionali basata sulla forza.

4. L'esempio del Golfo mi pare illuminante, c'è anche una logica vecchia dietro la rivalonzzazione dell'Onu, resa possibile dalla fine del bipolarismo, critici, per vedere come va a fi- l'utopia internazionalista due chiamo di facciata all'Onu.

una logica interna alla riafferversioni alla «non violenza», mazione dell'egemonia americana, nei termini classici dell'interesse nazionale e dell'inte resse dei paesi industriali, una logica che può anche prevalere se il rinvio all'Onu non è accompagnato da una strategia complessiva di rilancio e riqualificazione di essa. Ma dietro questa chiamata in campo dell'Onu c'è tuttavia lo spazio, per far nascere un nuovo assetto internazionale, come ha ben avvertito Gorbaciov, giocando qui una partita che gli ha consentito almeno all'inizio di rovesciare le sue condizioni di estrema

È un fatto che la chiamata in campo dell'Onu, finalmente, dopo anni di emarginazione e di irrilevanza, ha in parte condizionato una gestione tutta e solo occidentale e americana della questione del Golfo, ha reso possibile una pressione sull'I-

ritto a intervenire e a partecipa-5. La lezione che intanto si può ricavare da questa apcora irnsolta questione del Golfo per un disegno di politica internazionale coerente è che da essa va comunque espunta ogni deriva utopica, ogni tentazione di misurare obiettivi e risultatı pos-

pacificato e salvato.

non cambierà nulla o si doves-

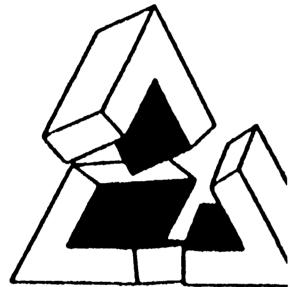
se tentare di essere presenti per

le condizioni materiali di un di-

La costruzione di un governo mondiale, accompagnata e rafunioni politiche continentali o subcontinentali, è il massimo di utopia cui possiamo aspirare, tanto più forte in questa vigilia di angoscia e incertezza. Ma il

sibili con l'immagine ideale di

un mondo degli uomini tutto



rak non giocata in chiave militare, quale che ne sia l'esito finale ancora sospeso; ha consentito di resistere alle prime pressioni degli ambienti americani per una accelerazione mi-litare del conflitto e a far emergere riserve; ha riaperto il nesso, lo si sia riconosciuto o no, fra l'espansionismo iracheno, quello israeliano, quello siriagarantire il loro dominio di no, un nesso che si decide intomo alla questione capitale nascono assai spesso così) es- della credibilità dell'Onu e del diritto internazionale.

La vicenda riflette certamente il carattere di transizione della politica internazionale e un certo tasso diambiguità che permane come meravigliarsene? Stiamo assistendo, col fiato sospeso, a più di un braccio di ferro, e tutt'altro che vincente nella direzione giusta, fra la logica classica e la logica del ritorno in campo dell'organizzazione internazionale. La questione iniziale è stata se di fronte a questo braccio di ferro si volesse fare solo da spettalori

nale il governo dei conflitti non salva da tutti i limiti della politica. Costruire sul terreno del diritto cioè della legalità, i rapporti internazionali non può avvenire che scontando un certo tasso di convenzionalità su ciò che è legale o no (come dimostra l'astrattezza di un dibattito aperto solo ora sulla natura democratico o no del Kuwait, fino a ieri incontestato come soggetto di diritto internazionale); costruire sulla democratizzazione dei rapporti internazionali non può affatto purtroppo escludere a priori che lo schema delle decisioni a maggioranza possa coprire ingiustizie. Non vedo alternativa a questi limiti invalicabili se non la dialettica politica continua, la qualità del proprio impegno e della propria rappresentatività, la coerenza delle proposte e soluzioni istituzionali, volte a dare sempre maggiore trasparenza alla democratizzazione del glo-

ricondurre al livello internazio-

nire, avendo già deciso che cose mi sembrano da dover fissare fin d'ora.

> Non si può usare lo stesso termine «violenza» insieme per ciò che governa ancora oggi i rapporti internazionali e per le forme eventuali di un intervento coattivo guidato da una istituzione internazionale al fine di garantire il rispetto del diritto e delle singole entità statuali. Si può certo attestarsi su una concezione teorica per cui violenza è ogni impresa che tenta di regolare la convivenza, violenza è lo Stato come tale, comunque rappresentato e governato, violenza è la legge, comunque motivata e proclamata. È una dottrina che ha una sua dignità storica e una sua funzione ideale incontestabile di costante rimessa in discussione del diritto. di provocazione feconda. Ma la ha in quanto resta fuori della esperienza politica con la quale è radicalmente in contrasto: non si dà, non si può dare attività politica, non si può avere cittadinanza politica attiva, sulla base del principio che nulla è regolabile della convivenza, che la collettività non ha mai il diritto di imporre con la forza comportamenti coerenti con il bisogno di sicurezza e stabilità della grande maggioranza degli

E tuttavia, se l'azione di forza esercitata in nome del diritto internazionale da un soggetto internazionale non merita la condanna che colpisce un'azione di guerra in senso classico, non è sufficiente una etichetta improvvisata a qualificare un'azione di forza come espressio ne di un soggetto e del diritto internazionaio Anche la normale azione di polizia è profondamente diversa quando la esercita uno Stato democratico e una arrogante dittatura: è diversa nei suoi obiettivi e nelle sue regole, ma lo è inevitabilmente anche nelle tecniche di scontro cui ricorre per garantirsi efficacia entro quelle regole. Una azione di polizia internazionale che si ponesse davvero sotto l'egida Onu dovrà pure, anche sotto l'urgenza immediata delle scelte da compiere, inventarsi i codici compatibili con le sue bandiere, almeno nel segno della forza minima e comunque tollerabile, del limite degli obiettivi da raggiungere, garantirsi le forme di una gestione effettivamente internazionale del conflitto in tutti i suoi passaggi. Qui si avverte tutta la gravità dei ritardi nella formazione di una forza militare regolare dell'Onu e la carenza politica e diplomatica di governi che non hanno accompagnato la rimessa in gioco dell'Onu, con un soprassalto di riqualificazione complessiva del suo protagonismo: una carenza che denuncia quanto è rimasto In questa prassi realista del di cinico e opportunistico nel riIL PUNTO

Pds e mondo cattolico

ALCESTE SANTINI

Si può dire che è stata spiccata e sincera, sin dall'inizio, l'attenzione della Chiesa e del mondo cattolico, visto nelle sue diverse espressioni, per la svolta del Pci ed il suo divenire una nuova formazione politica ancorata ai valori della vita ed ai grandi temi della pace e del zione fatta di rispetto e di interesse proprio perchè, come os servava nel novembre scorso il card. Agostino Casaroli ancora Segretario di Stato nel valutare il nostro appassionato dibattito sul cambiamento. Tutti avevano potuto avvertire che ci si tro vava di fronte non ad «una fiammata improvvisa» ma ad «un travaglio profondo» di un partito fortemente radicato nel-

Berlinguer aveva dichiarato, ri-spondendo ad una lettera di mons. Bettazzi, che il partito non era «ateo, ne teista, ne antiteista» e di essere per «uno Stato laico e democratico, dando così, un duro colpo all'ateismo di Stato praticato, in modo più o meno ortodosso, in Urss e in tutti i paesi del cosiddetto esocialismo reale». Nè va dimenticato, in un momento in cui cer-chiamo di ridefinire la nostra linea politica in un mondo per molti aspetti cambiato, che non era mai accaduto che l'Osservatore Romano commentasse con una nota del 17 ottobre

con i non credenti o gli indiffe-renti e che le comunità religiose hanno il diritto ad essere de veri e propri soggetti sociali guer nella sua risposta a mons. Bettazzi e perciò apprezzata, allora, dall'organo vaticano. Così come solo oggi si riconosce che la nostra scelta dei valori della democrazia, come unica via per pervenire a co-struire un sistema socio-politico solidale e socialista, nel quadro di una visione del mondo capaci di farsi carico dei problemi della pace e del Nord-Sud, fa parte del nostro

pare con maggiori frutti, una volta crollate tutte le barriere e e contrapposizioni ideologiche, quel dialogo culturale e politico, portato avanti per anni non senza risultati, in una visione antropologica nuova con una forza che considera, ormai cambiata la storia del mondo e la sua struttura che, essendo divenuta planetaria, ha messo in crisi pure lo Statonazione tanto da reclamare un governo mondiale. Questa problematica, enunciata nella «Dichiarazione di intenti» e ripresa da Occhetto nella sua lettera al Papa del 28 dicembre scorso sui temi scottanti della pace anche in rapporto alla crisi del Golfo ed al pericolo di una



la società italiana, della quale aveva cercato di interpretare le istanze più avanzate nei momenti decisivi del suo rinnovamento, facendosi promotore con grande anticipo di mutamenti avvenuti solo dopo nei paesi dell'Est europeo.

La S. Sede non ha mai dimenticato che il 14 ottobre del 1977, quando la perestrojka di Gorbaciov era ancora lontana.

Lettera

sulla Cosa

1977 la lettera di Berlinguer a mons. Bettazzi per riconoscerne «la singolare portata che è impossibile non attribuirle», anche per le sue inevitabili implicazioni internazionali. Abbiamo dovuto aspettare, infatti, il 1989 ed il 1990 perchè, caduti i mun ideologici, si riconoscesse in Urss e negli altri paesi del centro-Europa che i credenti hanno diritto alla pari dignità

patrimonio storico da cui è maturata la svolta alla luce degli eventi straordinari determinal si negli ultimi due anni.

Nell'iniziativa di Occhetto per dare vita ad una nuova formazione politica, perciò, la Chiesa ed il mondo cattolico non hanno visto soltanto il cambiamento del nome, pur importante, ma l'occasione

guerra daglli esiti incalcolabili ha molto colpito gli ambient ecclesiali e laici cattolici per il modo con cui è stata affronta ta. Ed è significativo che la rivicato, nel primo numero del 1991, un ampio saggio di padre Giuseppe De Rosa, al Pci in vi-sta del Congresso mettendo in evidenza che Occhetto, nella

Le illustraz di queste