

Il presidente rifiuta ogni compromesso e ordina l'alt «O il conflitto finisce in Parlamento oppure alla Consulta» Dure critiche alla proposta di mediazione democristiana: «È un atto di aperta ostilità nei miei confronti»

«Io dispongo: la seduta è annullata»

Cossiga chiude a chiave il Csm. Bordate anche sulla Dc

Consulta o Parlamento? I giuristi si dividono

ROMA. È un conflitto intri cato quello che oppone il presidente della Repubblica, Francesco Cossiga, al Consi-glio superiore della magistratura. Chi è competente a dirime Corte costituzionale? E nella seconda ipotesi chi può solle-vare la questione davanti alla Corte stessa, il presidente della Repubblica (che è anche pre-sidente del Csm) oppure il Consiglio? I pareri sono contra-stanti. Due ex presidenti della Suprema corte hanno già espresso, infatti, pareri diversi: per Francesco Saja il Csm non è un potere dello Stato, e spetta dunque al Parlamento inter venire per «regolare e chiarire» quali sono i rapporti tra presi dente della Repubblica e Csm per Ettore Gallo l'intervento della Consulta «è nell'ordine delle sue competenze», il Parlamento, invece, «non potrà prendere nessuna decisione, salvo che emettere una norma

legge».
Proviamo a spiegare con l'ausilio di alcuni costituziona-listi quali procedure istituzionli possono essere attivate. Il professor Enrico Spagnamusso e ordinario di diritto costituzio nale dell'università di Bologna e ritiene che il Parlamento «possa fare oggetto di dibattito il conflitto determinatosi tra i oresidente della Repubblica d I Csm, circa la determinazione dell'ordine del giorno delle se suo eventuale voto, indirizzo o delibera non è giuridicamente vincolante, a meno che il Parlamento non ricorra allo strumento della legge». In questo caso il Parlamento può intervenire o con legge costituziona-le, o con una legge ordinaria che modifica quella del 1958

che ha dato vita al Csm. Il professor Federico Sorren tino dell'università La Sapienza di Roma (considerato uno dei massimi esperti dei poter di attribuzione) alferma: «il Parlamento può intervenire come organo politico, e il suo indirizzo non è vincolante: può legiferare, modificare e chiarire, non può arbitrare il conflit-

Competente sarebbe, invece, la Corte costituzionale, ma secondo Sorrentino c'è un interrogativo che sta a monte «La Corte - dice - è competen te a risolvere conflitti tra poteri dello Stato». Una volta che s potesse dire che c'è conflitto tra il Csm e il presidente della Repubblica e pon con il suo ne - continua Sorrentino - io penso che a sollevare il conflitil Presidente della Repubblica ne del giorno. Potrebbe però essere anche il presidente del-la Repubblica, ove contestassse il diritto del Consiglio di riunirsi senza il suo consenso». Ma in tutti i casi, conclude Sorrentino, «sarebbe difficilissimo configurare, anche dal punto di vista processuale, una doppia figura del presidente che come presidente del Csm dovrebbe proporre un ricorso contro il presidente della Repubblica o come presidente della Repubblica dovrebbe ricorrere contro l'organo da lui

Secondo la costituzionalista Lorenza Carlassare, l'equivoco nasce dal fatto che vi sono due modi di intendere la posizione del presidente della Repubbli-ca dentro il Csm. «Una presidenza come semplice espres-sione del rilievo costituzionale del Csm». Oppure, come alcu-ni sostengono da qualche tempo, «il presidente come guardiano per garantire che il Csm non travalichi dalle sue funzioni». Nel primo caso il conflitto è interno all'organo e serebbe difficile immaginare un conflitto d'attribuzione; nel secondo caso la posizione del capo dello Stato è esterna all'organo cui si contrappone, e a dirimere il conflitto dovrebbe essere giornata di convulse trattative per ricomporre il dissidio, Cossiga ha scritto una lettera a Galloni per comunicare l'annullamento della seduta del 20. Per il capo dello Stato o il Csin accetta che il Parlamento venga investito del problema oppure si va davanti alla Consulta. Ma quegli ordini del giorno non devono essere discussi. Duro attacco alla Do

GIANNI CIPRIANI

ROMA Divieto Il consiglio superiore della magistratura non potrà riunirsi domani. La seduta è stata annullata. Per il capo dello Stato l'importante, costi quel che costi, è che i cinque contestati punti all'ordine del giorno non si discutano. Anche e soprattutto perchè uno dei quesiti si riferisce alla vicenda della loggia massoni-ca De Rolandis di Bologna, che già in passato aveva fatto isorgere il presidente della Repubblica. La massoneria è uno dei nervi scoperti di Cossiga che ieri, al termine di una con-vulsa giornata di trattative per ricomporre il dissidio con il

Galloni per comunicargli che considerata la gravità della si-«considerata la gravia-tuazione» il consiglio non potrà riunirsi domani. Un altro schiaffo verso palazzo dei Marescialli. Insomma Cossiga respinge ogni margine di media zione e tratta solamente le condizioni della resa degli avversari concedendo, al massimo, una sorta di sonore delle armi». Che nel caso specifico significa che il Csm può decidere se accettare che il Parla mento discuta, al suo posto, le interpretazioni di legge controverse oppure, diversamente che sia sollevato un conflitto di competenza di fronte alla Corni del plenum domani non se ne parla. Al limite, ma solo se i mbri del Csm accettano in via preventiva le alternative che Cossiga «per senso di re-sponsabilità» ha avanzato, il consiglio potra rumirsi giovedi. Per tutta la giornata di ieri si erano intrecciate trattative, riu-

moni e incontri informali che avevano come unico obiettivo quello di evitare che lo scontro tra il Quirinale e il Csm si trasformasse in un vero e proprio «muro contro muro» insanabi-le. Giovanni Galloni si era incontrato con i presidenti delle commissioni Affari costituzio-nali di Camera e Senato per verificare se, nonostante i margini esigui, fosse possibile una qualche manovra che impe-disse uno scioglimento trau-matico del pienum contestato da Cossiga. Si era arrivati an-che ad una ipotesi di compro-messo. I autori controvara almesso. I punti controversi al-l'ordine del giorno della riu-mone del 20, sarebbero stati messi in discussione il 21. In questa maniera ci sarebbe sta-ta la possibilità, a inizio seduta, di prendere formalmente atto

to dell'Alta Corte. In attesa del verdetto gli ordini del giorno non sarebbero stati discussi. Le prime indiscrezioni prove-nienti dal Quirinale indicavano che Cossiga avrebbe preteso comunque la cancellazione degli ordini del giorno perché rinviarli, secondo il Presidente, avrebbe comunque avuto il si-gnificato di accettare che fos-sero stati fissati. Le alternative, però, sembravano più morbi-de Galloni avrebbe potuto annullare i cinque ordini del giorno in anticipo oppure a inizio

seduta.

In serata, invece, la doccia fredda. A palazzo dei Marescialli è arrivata la lettera del Presidente con l'intimazione ad annullare la riunione del 20. «Considerata – ha scritto Cossiga – la gravità della situa-zione che si è venuta a creare per effetto della illegittima della glio superiore nella seduta del 13 novembre, dispongo che il Consiglio Superiore non si riu-nisca in seduta plenaria per il giorno 20 novembre. Mi riservo di convocare il Consiglio per il giorno 21 novembre, previa

so alla iscrizione nell'ordine del giorno». Parole che non ammettono repliche. Poi la proposta di due alternative che i consiglieri avrebbero dovuto discutere in maniera informale: o accettare l'intervento del Parlamento oppure sottoporre all'ordine del giorno il conflitto di attrubuzione davanti alla Corte Costituzionale. «A questa iscrizione – ha scritto Cossiga – assicuro fin d'ora che daro il

L'irrigidimento della posizione del capo dello Stato, co-m'era prevedibile, ha provoca-to una serie di reazioni negative. «Non sono disposto a consultazioni e a patteggiamenti ha detto il consigliere Viglietta di Md. Anche Amatucci, del da repubblica la può realizzare il Parlamento, ma non può essere realizzata nei fatti». E Marasca, a nome del gruppo di Magistratura democratica ha aggiunto: Non rispondiamo ad alcun appello informale. Quando saremo convocati for-

tesa che il parlamento esamini

La proposta del senatori ha l'avallo del vertice dc. Gava, in-

fatti, la definisce «una proposta seria». Ma quando sarà discussa? E servirà a risolvere i nodi

politici e istituzionali che stan-

Da questo punto di vista la

posizione dei socialisti è chia-

ra e spiega anche l'immediato schierarsi di Craxi sulla linea

del capo dello Stato. Da sem-

pre via del Corso persegue l'o-

biettivo di un ridimensiona-

mento dei poteri del Csm, tro-

vando in questo perfetta sinto-

flitto tra Cossiga e il Csm?

è successo». Preoccupato an che Pizzorusso, il costituziona-lista indicato dal Pds: «È una situazione di gravità eccezionale – ha commentato – oggi tocca al Csm, domani sara la volta del Parlamento». La lettera di Cossiga, comunque, ha disorientato i consiglieri, divisi sul da farsi Alcuni, considerando legittima la convocazione del 20, vorrebbero arrivare allo scontro e presentarsi regolarmente alla riunione. Altri vor rebbero intraprendere nella giornata di oggi un tentativo estremo per scongiurare l'e-splosione del conflitto. Ma solo in giornata si sapra se domani. come minacciato da Cossiga a palazzo dei Marescialli i ca-

contro i consiglieri.
La volontà di Cossiga di andare allo scontro è stata con-fermata in serata da una stroncatura della proposta di legge De sui rapporti tra Csm e Quiri-nale. Il capo dello Stato l'ha definita contraria alla Costitu tà». Per questo ha chiesto un mocristiano, Amaldo Forlani.

mentato: quella di un ordina

mento giudiziario che fa politi

ca in proprio». Il ministro della

giustizia guarda con sospetto a ipotesi di mediazioni, che giu

dica «sinistre» «perchè non s può mediare tra legalità e ille-galità». Conclusione di Martelli

quello di Galloni «è un abuso»

In questo senso non sor-prende il ritrovato amore tra

Cossiga e il Psi, che sembrava

rabinieri entreranno in azione

Riforme **Futuro** incerto per il «tavolo» di Martinazzoli



Battuta d'arresto per i cosiddetti -martedi istituzionalis. Il ministro Mino Martinazzoli (nella foto), infatti, non ha inviato, per oggi, alcuna convocazione ai quattro vicesegretari della maggioranza impegnati da settiniane al stavolo istituzionales. A detta di tutti i partecipanti al stavolo, risulta sempre più difficile trovare un accordo di maggioranza sulle questioni istituzionali. Per il fiberale Patuelli d'accordo sembrastion istituzionali Per il noerale Patietti il accordo sempra-va maturo, ma poi abbianto scopetro che non è costi, men-tre il Psi esprine, sulla possibilità di un'intesa, un «manime scetticismo». Intanto, vacilla anche l'ottimismo condiziona-to della presidente della Camera: «Ho sempre creduto – di-ce Nilde Jotti – nella possibilità di un accordo, ma non vorrei

D'Alema:
«Rendere noti
gli archivi
del Pcus»

In un incontro con il direttore dell'agenzia Tiss, Vitali
Ignatenko, il direttore di
Nsavizimoja Gazeta, Vitali
Ignatenko, il direttore dell'Intentalione
Esten dell'Intentalione
Esten dell'Intentalione
Esten dell'Intentalione
Esten dell'Intentalione
Esten dell'Intentalione
Intentalione
Int

Mario Segni:

«La democrazia italiana, per

Mario Segni:
«I partiti
si stanno
distruggendo
da soli»

se, nel quale difende la scelta referendaria, effetto dell'immobilismo parlamentare e della politica dei veti incrocati cui si affida da tempo la partitorazia». Segni risponde poi all'accusa di voler demolire il sistema dei partit sostenendo che «i partiti si stanno autodistruggendo» e che «la gente si aspetta dal referendum la via d'uscita da una crisi che sta diventando sempre più profonda». ventando sempre più profonda»

Giusso (lista Clev) eletto sindaco di Catania con i voti Dc

Il professor Luigi Giusso, del-la lista Clev (civica laica e verde), è stato eletto sinda-co di Catania. Giusso ha ot-tenuto 29 voti dai 57 consi-glieri presenti in aula, men-tre Gigi Attanasio (Psi), can-didato della coalizione laica

tre Gigi Attanasio (Psi), candidato della coalizione laica Psi-Pds-Pri-Psdi-Pli-Clev, ne ha avuti 27 e una scheda è stata annultata. Giusso, che è stato eletto con i voti della De e di 8 franchi tiratori alla seconda votazione di ballottaggio con Attanasio, ha detto di accettare l'incarico con riserva. La lista civica e laica cui appartengo i ha detto Giusso i si poneva come alternativa alla degenerazione partitoratica a Catania. Ho sostenuto fino a quando ho potuto il tentativo del polo laico in alternativa alla Dc, inta ho anche sempre dichiarato la necessità di una giunta istituzionale. Quando la Dc mi ha dato i suoi voti, che non ho chiesto ne contrattato, ho pensato che questi mi avrebbero consentito un tentativo istituzionale, anche col Psi, per riaprire le speranze della città. Il consiglio di Catania è cost composto: Dc 21, Psi 10, Pds 6, Pri 5, Pdsi 5, Msi-Dn 5, Clev 4, Pli 3, Civica 1.

L'«Unità»
nell'informazione
italiana
Se ne discute
il 20 e il 21

il 20 alla 9,30, sarà concluso, arotonda sul «colore dell'informazione» cui parteciperanno

rotonda sul «colore dell'informazione» cui parteciperanno direttori di testate di partito e non: Renzo Foa (L'Unità), Ezio Mauro (La Stampa). Sandro Medici (Il Manifesto), Giampaolo Pansa (L'Espresso). Bruno Vespa (Tgl.), Roberto Villetti (L'Avanti). Parteciperanno, tra gli altri, Emanuele Macaluso, Walter Veltroni, Pietro Ingrao, Piero Sansonetti, Giuseppe Caldarola.

Bassanini:
«Il Parlamento
non può risolvere
il conflitto
Cossiga-Csm»

Son parlamentare sul conflitto tra i poten dello Statos. È quanto ha affermato l'on. Franco Bassanini, in polemica con lo storico Gianfranco Miglio che, nei giorni scorsi aveva sostenuto la tesi del confecto dei principii costituzionali, deve essere sottoposto a giudizio della Corte cosituzionale. La pretesa di affrontare questo conflitto in Parlamento – ha aggiunto il deputato della Sinistra indipendente – produrrebbe una grave lesione ai principii dello Stato di diritto, della divisione dei poteri, dell' indipendenza della magistratura». Sempre dalla Sinistra Indipendente, e sempre a proposito di Cossiga, i senatori Vittorio Foa, Antonio Giolitti e il capogruppo al Senato, Massimo Riva, hanno presentato un'interpellanza al presidente del Consiglio nella quale si chiede se « la presenza del rappresentante del governo accanto al presidente della Repubblica durante le visite ufficiali all'estero», in cui il capo dello Stato esprine giudizi fortemente polemici su vicende e personalità della politica di parte del governo sia verso il nostro Parlamento, sia verso le autorità politiche degli altri paesi». autorità politiche degli altri paesis

GREGORIO PANE

Martelli «spara» su Galloni: «Sei nocivo»

Il Psi si schiera con il presidente ma propone una «mediazione» Proposta di legge dei senatori de con un Forlani conciliante: «Io mi appello al buon senso»

BRUNO MISERENDINO

ROMA. Tra dichiarazioni di fuoco e imbarazzati silenzi Psi e De cercano una via d'uscita per disinnescare la bom-ba Cossiga-Galloni. Ufficial-mente le posizioni non sono molto vicine: via del Corso, schierata senza tentennamenti con il presidente della repubblica, continua a bombardare il Consiglio superiore della ma-gistratura e Martelli tratta Galloni addirittura come un pesti-cida, accusandolo di mocività». La Dc non si espone, si ap-pella, con Forlani, al «buon senso dei costituzionalisti». Tuttavia la dellagrazione, che avrebbe effetti forse diversi da quelli immaginati, fa paura e cost ieri sono spuntate ipotesi di mediazione da entrambe le

Per i socialisti la indica Giuliano Amato: «Ci può essere dice – una via d'uscita ed è che il Csm anziche inoltrarsi nell'ordine del giorno che ha preso del presidente, chieda in apertura di sollevare il conflitto di attribuzioni davanti alla Cor-

È l'ipotesi di mediazione

che sembra avere più possibilità di successo, dato che va in-contro a varie esigenze: fareb be decantare la situazione, ha rebbe troppo umiliante per l'organo di autogoverno dei giudici. Significativamente, però, lo stesso Amato ha fatto ag giungere a posteriori un cap-pello: «Una cosa deve essere chiara - dice il vicesegretario socialista – il capo dello Stato ha ragione».

La mediazione de (in serata stroncata da Cossiga) si muove sul versante parlamentare e prende la forma di una propostadi legge, definita in tutta fretta «per trovare una soluzio-ne pacifica». Il provvedimento si compone di un articolo uni co e prevede che il capo dello Stato possa negare l'iscrizione all'ordine del giorno del Csm di argomenti che ritiene estra nei alle attribuzioni del Consiglio. Però di questi argomenti dice la proposta de, si potrebbe parlare se lo richiede la maggioranza dei due terzi del Csm. La mediazione è assar sottile. Da una parte si dà ra-



Claudio Martelli

Csm a soprassedere alla discussione degli argomenti che non piacciono al capo dello Stato, ma al presidente si lancia una sorta di avvertimento dato che, come è noto, l'ordine del giorno contestato era stato fissato dai membri del Csm all'unanimità. Se questa

avrebbe discusso dei punti contestati. Al capo dello Stato, prevede la stessa proposta di legge, resta il potere di solleva-re conflitto presso la Corte Costituzionale. Mazzola ha auspicato che in presenza di questa iniziativa di legge «il Csm accetti una pausa di riflessione e

nia con gli intendimenti di Cossiga. Domenica Craxi aveva giudicato «inevitabile» lo scioglimento del Csm, nel caso il braccio di ferro non si fosse risolto. Ieri Martelli, vicepresi-dente del consiglio e ministro della giustizia, ha sparato can-nonate su Galloni: «lo credo francamente che abbia nuociuto e nuoccia al consiglio su periore della magistratura aver scelto come proprio vicepresi-dente un leader politico». Per Martelli il conflitto non doveva nemmeno sorgere perchè è chiaro che, di fronte «a un'assemblea che fa politica», ha ra-gione Cossiga. «D'altro canto – afferma - non può che essere cost perchè se esistesse una sorta di assemblea legislativa

di magistrati che si riunisce e fa

politica saremmo completa-

mente al di fuori dell'ordina-

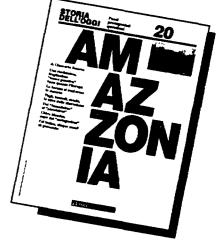
mento costituzionale vigente e in una condizione che nessu-

un po' spento dopo che Craxi aveva criticato il capo dello Stato per l'espressione *pren-dere a picconate il sistema*. «Ritorno di fiamma? Il nostro – spiega Salvo Andò – non è un partito preso per Cossiga. Rite-niamo che bisogna rispettare le leggi e che questo deve vale-re anche per il Csm. Comun-que troviamo convincenti le argomentazioni di Cossiga su punto». Anche la forma in cui esterna il capo dello Stato? «Lasciamo stare i modi – spie-ga Andò – il punto è che nel tempo il Csm si era autoass gnato spazi di competenza. Di questo bisognava discuterne nel dibattito sulle riforme e spero che il parlamento dia una risposta al problema e de-finisca meglio le competenze del Csm. Noi crediamo che siano maturi i tempi per una riforma di quest'organo». Il punto secondo Andò, è che è vero che esiste un regolamento che permette al Csm di porre l'or-dine del giorno, ma questo non può avvenire contro il parere del capo dello stato. Ma perchè questi problemi solo con Cossiga? «Il problema si pone - spiega Andò - quando c'è una divergenza...».

SABATO 23 NOVEMBRE CON PUnità

Storia dell'Oggi

Fascicolo n. 20 AMAZZONIA



Giornale + fascicolo AMAZZONIA L. 1.500

Il Pds respinge l'ordine del Quirinale «Non può legare le mani ai giudici»

GIORGIO FRASCA POLARA ROMA. «Del tutto ingiustifi-

cato» l'attacco di Cossiga al Csm. denuncia il Pds. il Consiglio ha deciso sulla base di un regolamento promulgato dallo dunque sia lui, eventualmente, a sollevare conflitto davanti alla Corte costituzionale; ma «non può pretendere di impedire al Csm di deliberare». Così si mette «pericolosamente in l'indipendenza della magistratura». È la netta e severa presa di posizione as-sunta ieri dalla Quercia al termine di una riunione presieduta da Achille Occhetto ed alla quale hanno preso parte il coordinamento esecutivo, le presidenze dei gruppi parlamentari e il responsabile di settore nel governo ombra, Cesare Salvi. Dalla riunione è scaturita anche la decisione di chiamare il governo ad esprimere subito davanti alle Camere le propria valutazione collegiale

sul contenzioso Cossiga-Csm a motivare la controfirma del Guardasigilli sulla lettera di giovedì scorso del capo dello Stato a Galloni e al Parlamento, e a chiarire se è fatta propria dall'intero esecutivo naccettabile posizione del ministro della Giustizia Claudio Martelli» il quale ancora ren aveva attaccato Galloni: «Ha nuociuto al Csm l'averlo eletto come vice-presidente». E già ieri sera la stessa interpellanza veniva presentata da Ócchetto e Quercini a Montecitorio, da Pecchioli e Giglia Tedesco al Senato.

La nunione a Botteghe Oscure si è svolta ad ora insoliriggio, mentre più acute si facevano le polemiche intorno all'iniziativa del capo dello Stato. Anzi, per usare le parole della nota diffusa poco dopo dal Pds, intorno all'«attacco» di

Cossiga considerato «del tutto ngiustificato» Perché" Perché il Csm ha deciso di discutere argementi di propria competenza «sulla base di una procedura pienamente legittimas dal momento che è prevista - co-me viene sottolineato nel comumcato - «dall'art.5O del regolamento nel testo del 1988, che reca la firma dello stesso presidente Cossiga». Le inter-pellanze Pds ricordano a questo proposito che la commis-Paladin, nominata da Cossiga, definisce «vera e propria fonte dell'ordinamento generale» il regolamento interno del Csm promulgato dal uirinale il 6 aprile di tre anni fa. E varrà la pena di ricordare che l'ormai famoso art.50 pre-vede che «al termine di ogni seduta, indipendentemente dal procedimento normale di convocazione da parte del presidente del Csm (cioè in questo momento di Cossiga, ndr) o, in sua vece, dal vice-presidente, il Consiglio può deliberare, a maggioranza, la data della sua successiva con-vocazione o l'ordine del giorno di tale seduta»

Per tornare alla nota Pds, se quindi il capo dello Stato «ritiene che atti o comportamenti del Csm siano in contrasto con le norme costituzionali», egli «può sollevare il conflitto di at-tribuzione davanti alla Corte costituzionale»: lui, che ritiene leso un proprio diritto. Ma sia altrettanto chiaro che Cossiga «non può invece pretendere di impedire al Consiglio di deliberare, con atti d'imperio che non ha il potere di compiere». Se lo facesse, il suo intervento potrebbe «pericolosamente rafforzare la tendenza volta a mettere in discussione i principi costituzionali dell'indipendenza e del governo autonomo della magistratura». E a metterli in discussione proprio quando le garanzie del potere gindiziario sono «tanto più necessarie di fronte alla crescente intolleranza del potere di governo per ogni forma di controllo, e ai sempre più diffusi fenomeni di corruzione e di violazione della legge da parto di esponenti politici». La nota rileva infine che «non può essere del resto considerato pri vo di ribevo il fatto che, tra gli tenta di impedire al Csm, vi siano richieste riguardanti oscure vicende che convolgono il po-

tere di governo e logge masso-Un riferimento a quest'ultimo passaggio si è potuto co-gliere anche nelle parole con cui, iersera a Brescia, il vicepresidente vicario dei deputati Pds. Luciano Violante ha sono essere garantiti solo da una magistratura indipendente da ogni altro potere è responsabile in base alla legge e non in base agli ordini dei segretari di partito. Altrimenti corriamo il rischio di trasformare i tribuna-