**Autonomie** l'Unità Giovedì 16 settembre 1999

# il lavoro

Roma, azzerato l'ufficio fontane

«Azzero per chiara e palese inefficienza l'ufficio preposto al controllo della manutenzione delle fontane di Roma e aprirò una indagine amministrativa». Lo ha deciso l'assessore capitolino ai Lavori pubblici, Esterino Montino, dopo aver constatato che la Fontana delle Naiadi di piazza della Repubblica, a mesi dall'inaugurazione, sabato scorso era ancora a secco come altre della capitale.



Teramo, 3600 mln per edilizia scolastica

Finanziamenti per 3600 milioni sono stati assegnati alla Provincia di Teramo per il Piano annuale dell'edilizia scolastica. Tali finziamenti saranno utilizzati per la nuova sede dell'Istituto professionale per il commercio e il turismo di Giulianova, per lavori di adequamento della sede dell'Istituto d'arte di Castelli; per ristrutturare l'Itc programmatori «A. Bafile» di Montorio al Vomano.

#### Lariforma

Una controparte evanescente e contraddittoria blocca il confronto sulle «code contrattuali». E intanto qualche amministrazione locale cerca di imporre le proprie regole

# Flessibilità e impiego al palo ma in periferia c'è chi tenta di saltare le tappe

LAIMER ARMUZZI - Segretario nazionale Fp-Cgil

🔁 li esami non finiscono mai, diceva il titolo di una famo-sa commedia, i processi di riforma della Pubblica Amministrazione nemmeno: con la differenza che addirittura si bloccano, e che talora i frenatori non hanno solo l'obiettivo di rallentare il treno, ma addirittura di farlo deragliare e, successivamente, di cambiare binari e percorsi.

Stiamo parlando della riforma del rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici e del conseguente cambiamento del modello contrattuale, incardinato sul contratto nazionale e su quello integrativo aziendale: due livelli negoziali finalizzati, fra l'altro, ad interagire con i processi di riforma, sia dove si disegnano gli scenari generali, sia dove viene data concreta attribuzione ed implementazione organizzativa al processo riformatore. In realtà, registriamo grandi difficoltà addirittura a completare l'iter del contratto nazionale, chiudendo le cosiddette "code contrattuali", questioni che avrebbero dovuto essere definite entro il 30 aprile 1999 e che hanno in rilievo notevolissimo forme di lavoro flessibile, istituzione del trattamento di fine rapporto e decollo dei fondi di previdenza integrativa, problematiche peculiari di fidella Polizia Municipale e del personale educativo scolastico, che operano in articolazioni strategiche dell'ente locale.

Il confronto non è nemmeno partito, per quanto riguarda le forme contrattuali flessibili di assunzione ed impiego del personale, nonostante forti sollecitazioni degli enti, mentre sulle problematiche delle figure professionali citate, ad un primo avvicinamento delle posizioni non ha comunque fatto seguito un'intesa.

Quali sono i motivi di due vicende in sè gravi, ma che ad una prima lettura sembrano solo la riproposizione un po' imbizzarrita di vecchi siparietti da pubblico impiego?

Si registra, in primo luogo, l'e-vanescenza della controparte e la contradditorietà dei suoi comportamenti. Da un lato, il Comitato di Settore del comparto Regioni/Autonomie Locali (cioè l'organismo rappresentativo degli enti, cui compete di formulare le "direttive", cioè le indicazioni politiche per il negoziato) opera con tempi biblici, modifica frequentemente

La polizia municipale Il personale: organici e qualifiche		La scuola  Il personale educa degli enti locali: or	
Agenti di Polizia Municipale e figure assimilate	41.077	<ul> <li>Educatrici asili nido e figure assimilate</li> </ul>	15.86
Sottufficiali di Polizia Municipale	11.270	Educatrici scuola materna	11.83
Ufficiali di Polizia Municipale	1.672	Docenti     e figure assimilate	6.54
Comandanti dei corpi di Polizia Municipale	1.867	Direttori scuole/centri di formazione professional	e 14
Personale con qualifica dirigenziale	187		
TOTALE	56.073	• TOTALE	34.38

le sue posizioni, non opera un'efficace sintesi fra le varie e diverse istanze dei molteplici enti del comparto, istanze che, peraltro, nemmeno trovano un filtro ed una ricomposizione nelle strutture associative del sistema autonomistico, lambite anch'esse da segnali di

D'altro canto, l'Aran, cioè il soggetto cui compete, sulla base degli indirizzi del Comitato del Settore, la concreta funzione negoziale, è divenuta un portavoce afono e scoordinato degli enti, nel mentre brilla per una sospetta e colpevole

FONDI DALLA REGIONE VENETO

#### Case ai lavoratori immigrati

Perfarfronte alla crescente ma spesso inevasa domanda di lavoro, la Regione del Veneto ha deciso di sostenere economicamente le imprese che favoriscano l'accesso all'alloggio degli extracomunitari. Il provvedimento per la concessione di contributi è stato varato dalla giunta regionale veneta nell'ambito del programma di interventi in materia di immigrazione extracomunitaria per l'anno in corso.

Non si conoscono ancora i dettagli dell'iniziativa, che verrà illustrata nei prossimi giorni, ma si tratta quasi certamente di un intervento destinato ad incidere sul mondo dell'occupazione, che in Veneto vede aumentare di anno in anno l'impiego di immigrati, impiegati soprattutto nella fascia "bassa" del lavoro, vale a dire in mansioni disagiate che difficilmente un cittadino italiano accetta di svolgere.

inefficienza anche nell'esercizio delle competenze che dovrebbe esercitare in via esclusiva: il ritardo nel fornire i dati sulla rappresentanza e rappresentatività delle organizzazioni sindacali, a ben 10 mesi dall'elezione delle Rsu, è lì a dimostrarlo.

Se nelle sedi centrali, l'attività ha il tempo ed il passo dell'acqua nella palude, in periferia tuttaviae, probabilmente non a caso - la realtà si muove con la forza di un torrente in piena. Basti pensare ai tentativi di alcune amministrazioni di promuovere accordi locali su questioni, come le flessibilità nell'impiego, che attengono al tavolo negoziale nazionale, poichè riguardano il sistema delle regole e dei diritti che devono valere per tutte le lavoratrici ed i lavoratori, oppure addirittura di agire d'autorità su tali temi: questi tentativi producono nei fatti e, probabilmente, anche nelle intenzioni, effetti di scardinamento e destrutturazione del contratto nazionale,



secondo un copione mutuato da altre realtà produttive e di servizio.

Il blocco della contrattazione nazionale sulle problematiche professionali ha, analogamente, pesanti ricadute negative sul concreto funzionamento di attività strategiche dell'ente locale. Si pensi alle conseguenze del mancato riordino del sistema degli inquadramenti e delle responsabilità del personale della Polizia Municipale, allo iato fra un'incompleta disciplina contrattuale ed una disciplina giuridica peraltro in evoluzione, che nei comuni privi di dirigenza può addirittura revocare in dubbio la stessa operatività quotidiana dei servizi e dei corpi e che, comunque, è di ostacolo alla necessità, per gli Enti Locali, di disporre di risorse umane adeguate e ben utilizzate per rispondere in modo efficace alla sempre più pressante domanda di sicurezza delle città e delle aree metropolitane.

Si pensi, ugualmente, a come la mancata rilettura della disciplina contrattuale del personale educativo e docente sia d'impedimento ad un consolidamento ed ampliamento dei servizi educativi e scolastici degli enti locali e, conseguentemente a migliori e più efficaci interventi in settori e servizi decisivi per la tenuta dei sistemi di Welfare iocale che, incidendo sulla qualita urbana, hanno uno stretto collegamento anche con la vivibilità e la sicurezza delle città.

Frenie ritardi sono in questo caso finalizzati all'obiettivo di ridurre la sfera d'intervento dell'ente locale nelle politiche educative e sociali? Se così fosse - e da più parti sentiamo aleggiare l'idea da un comune così leggero da divenire quasi evanescente - la nostra contrarietà sarebbe drastica.

Occorre dunque riprendere il confronto e concluderlo senza ritardi, ma anche chiarire il funzionamento del tavolo negoziale, ricostruendo con chiarezza il sistema della rappresentanza e rappresentatività della parte datoriale.

Senza una rapida intesa, la mobilitazione e la lotta dei dipendenti (già in stato d'agitazione) degli enti locali saranno forti ed adeguate, unendo alle questioni di merito una forte iniziativa a sostegno del sistema di contrattazione e del valore del livello contrattuale nazionale e porranno, nel contempo, l'esigenza di ridefinire il ruolo dell'Ăran ed i suoi rapporti con i soggetti istituzionali di riferimento.

LEGGI & DIRITTI

## In malattia lunga, posto salvo per almeno 18 mesi

DANILO AYMONE - Ufficio vertenze legali Fp-Cgil di Milano

l contratto del personale delle Regioni ed Enti locali, all'art. 21, stabilisce che il diritto alla conservazione del posto, nel caso di assenza per malattia, è pari a diciotto mesi; al dipendente che ne faccia richiesta, può essere concesso un ulteriore periodo di diciotto mesi di assenza. Per calcolare la retribuzione spettante durante la malattia, è necessa-

L'ESPERTO

rio sommare tutti i periodi di assenza effettuati nell'ulti-RISPONDE mo triennio, con conteggio a partire

dall'ultimo episodio morboso. Il trattamento economico dei primi diciotto mesi di assenza consiste nell'intera retribuzione mensile più le indennità pensionabili, per i primi nove mesi; i successivi tre mesi sono compensati con il 90% della retribuzione, e lo stipendio spettante per gli ulteriori sei mesi è pari al 50% (è questa la sua situazione). Prima di concedere il successivo periodo di diciotto mesi d'assenza con diritto alla con■ Soffro di una grave forma di disfunzio-nalità respiratoria che ha compromesso seriamente la mia capacità lavorativa. A causa della malattia, ho fatto parecchie assenze negli ultimi anni, e il mio stipendio è attualmente ridotto alla metà.

to economico in caso di malattia? Inoltre sono stato contattato dal respon-

Come funziona il calcolo del trattamen-

petenti – ad accertamenti finalizzati alla verifica della capacità lavorativa. Vediamo ora le diverse ipotesi di diagnosi formulate dalla struttura competente: se il dipendente è considerato idoneo allo svolgimento dell'attività lavorativa, ma inidoneo alle mansioni svolte, l'ente d'appartenenza può ricollocarlo in altre posizioni di rotondati. Qualora invece il giudizio del lavoro nell'ambito della medesima qualifi-

ne, l'amministrazione sottopone il lavora-

tore - attraverso le strutture sanitarie com-

servazione del posto, ma senza retribuzio- ca o, se ciò non fosse possibile, con il consenso dell'interessato in mansioni e con trattamento giuridico ed economico di qualifica

> inferiore. Se risulta impossibile ricollocare il dipendente, questi può accedere al trattamento di pensione per inabilità, previsto dalla legge 335/95 (nota come riforma Dini), purché in possesso del requisito di anzianità contributiva di almeno 20 anni arcollegio medico fosse riferito all'inabilità a

sabile dell'Ufficio personale, che ha espresso l'intenzione di sottopormi a controlli sanitari volti ad accertare l'idoneità lavorativa. Se risultassi inidoneo, cosa succederebbe?

Perderei il posto di lavoro, o avrei comunque la possibilità di andare in pensione anticipatamente?

15 anni di servizio

C. C. Mantova

attività lavorativa, il trattamento pensio-

nistico viene corrisposto in presenza di

un'anzianità contributiva di almeno cin-

que anni, di cui almeno tre nel quinquennio

precedente alla decorrenza della pensione

Il dipendente ha infine diritto alla pen-

rata del servizio prestato, se l'inabilità (assoluta e permanente) è stata causata nello svolgimento delle funzioni lavorative, o per malattia professionale. In tal caso, la richiesta della pensione privilegiata va espressa entro i cinque anni successivi alla risoluzione del rapporto di lavoro, e il riconoscimento avviene con una procedura particolarmente elaborata (la Prefettura riceve dal Comune una relazione dettagliata sull'evento causa dell'inabilità, la docuproficuo lavoro, il requisito minimo è pari a mentazione sanitaria e il verbale della visita medica effettuata presso l'ospedale mili-Nel caso in cui il servizio sanitario si protare; questo materiale viene inviato alle Casse Pensioni che richiedono il parere del nunciasse dichiarando l'inabilità assoluta e permanente allo svolgimento di qualunque ministero della Sanità).

sione privilegiata, a prescindere dalla du-

Il dipendente che viene sottoposto agli accertamenti sanitari può produrre la certificazione sanitaria ritenuta opportuna, e può farsi assistere da un proprio medico di fiducia, il quale ha la possibilità di formulare osservazioni e chiederne la verbalizzazione nel documento conclusivo.

### **Autonomie**

diffuso sul territorio nazionale unitamente al giornale l'Unità Direttore responsabile Iscrizione al nº 289 del 16/06/1999 registro stampa del Tribunale di Roma Direzione, Redazione, Amministrazione: 00187 Roma, via Due Macelli 23/13 Tel. 06/699961, fax 06/6783555 20123 Milano, via Torino 48 Per prendere contatto con AUTONOMIE telefonare al numero 02/802321 o inviate fax al 02/80232225 presso la redazione milanese dell'Unità e-mail: autonomie@unita.it per la pubblicità su queste pagine: Publikompass - 02/24424627 Stampa in fac simile Se.Be. - Roma, via Carlo Pesenti 130 Satim S.p.A.

Paderno Dugnano (MI)

S. Statale dei Giovi 137

Catania - Strada 5<sup>a</sup>, 35

Distribuzione: SODIP

20092 CiniselloB. (MI), via Bettola 18

STS S.p.A. 95030