

Uno sviluppo costante  
e l'inflazione ferma:  
più risorse destinate  
in difesa dello stato sociale

**VIAGGIO** in Danimarca e in Svezia per conoscere il mondo del lavoro e soprattutto come in quei paesi ci si prepara a trovare un nuovo lavoro, come lo Stato sostiene chi cerca lavoro, come si può vivere di lavoro flessibile senza vivere insieme l'incubo della precarietà e degli anni che passano

■ di Cesare Damiano\*

**L'**esperienza più curiosa è stata l'incontro con un apprendista cuoco cinquantatreenne, fiorentino, incontrato nel centro per l'impiego di Lernia vicino a Malmö, in Svezia, una persona che aveva svolto un lavoro da interprete, cittadino svedese da 25 anni, che ha deciso di interrompere il lavoro per seguire una passione a lungo coltivata per la cucina. Riconvertirsi a 53 anni non è semplice, ma se puoi essere inserito in un circuito di tutela sociale con un sussidio che ti consente di vivere dignitosamente per un periodo di formazione, fino ad un anno e mezzo, ti puoi sentire sufficientemente protetto e, quindi, parte attiva di un progetto, non solo di riqualificazione, ma di vita. Questo incontro, insieme ad altre esperienze, si è reso possibile grazie al viaggio che ho intrapreso insieme ai responsabili Lavoro della Margherita e di Rifondazione, Tiziano Treu e Paolo Ferrero, e con Paolo Borioni della Fondazione Gramsci, in Danimarca e in Svezia, "alla ricerca del Welfare perduto". Sì, perduto. Perché dopo le controriforme del governo Berlusconi sullo stato sociale, questo è il termine più appropriato e corrispondente al senso di incertezza e smarrimento della gran parte degli italiani di fronte al futuro.

Il viaggio ha rappresentato una ulteriore "prova di Unione", nonostante i tempi difficili che il centrosinistra (quello senza trattino) sta attraversando. Prove che si sono già manifestate con il documento presentato dai responsabili dei dipartimenti Lavoro della Federazione dell'Ulivo e che sono continuate con questo viaggio nel nord Europa. L'esperienza è stata molto istruttiva. Non si tratta di applicare un principio di trasposizione meccanica. Le diversità tra questi paesi e l'Italia sono troppo rilevanti, a partire dal numero degli abitanti (un rapporto di uno a dieci). Una prima differenza, sostanziale, è il trend di sviluppo che in questi due paesi è intorno al 3% annuo, insieme a un tasso di inflazione di circa l'1%. Questo rende possibile una copiosa destinazione di risorse verso lo stato sociale, che in Danimarca è stato pari, nel 2000, al 27% del prodotto interno lordo. L'Italia, invece, è in recessione con un PIL che segna un - 1,5% nei primi mesi dell'anno. Anche le voci e la ripartizione interna di queste risorse sono significative: anziani (38%), salute (19%), casa (3%), famiglia (13%), disoccupazione (11%), disabili (12%) e assistenza sociale (4%). In relazione a questo, in Danimarca registriamo un tasso di attività, nell'età compresa tra 16 e 66 anni, che nel corso di vent'anni è "sceso" dall'80% del 1981 al 78% del 2002. Anche in questo paese si è registrato un maggior incremento di occupazione femminile e una crescita degli immigrati che, in valore assoluto, negli



Tecnici al lavoro in una catena di montaggio Foto di Frank Rumpenhorst/Ansa

stessi anni sono passati da 111.000 a 291.000, più 162%. La percentuale di disoccupati è stata, nel 2003, pari al 6,1%, più forte tra gli immigrati e inferiore alla media, 5,6%, tra i danesi. Questi risultati sono anche il frutto di una politica economica rigorosa, grazie alla quale il debito pubblico è pari al 35% del prodotto interno lordo, il deficit è scomparso e si fanno, oltre alle cose dette, alti investimenti in educazione (il 50% dei giovani frequenta l'università con un presalario del tutto dignitoso), nella innovazione tecnologica, nella economia dell'ambiente e nelle energie alternative (la Danimarca è leader nell'energia eolica).

Altre caratteristiche fanno di questi paesi esempi del tutto particolari e positivi: il credito è stato liberalizzato, consentendo alle famiglie l'utilizzo di mutui a basso costo; esistono infrastrutture moderne: nel corso del viaggio abbiamo utilizzato un treno veloce che in 30 minuti ci ha portato da Copenaghen a Malmö, in Svezia, attraversando un ponte costruito sui bassi fondali del mare del Nord e lungo 16 chilometri. Per ottenere questi risultati esiste una politica fiscale che sostiene prioritariamente, come si è visto, il lavoro e il welfare, non sicuramente le rendite. Le tasse sono molto alte sul reddito delle persone (l'aliquota marginale supera il 60%), mentre sono esigue le tasse sul lavoro. Le imprese pagano pochissimi contributi sociali e la previdenza di base è finanziata dalla fiscalità generale sulla quale si in-

sta quella complementare, alimentata da contributi concordati in via contrattuale fra le parti (compresi tra il 12 e il 15% della retribuzione).

Nel corso della nostra visita, prevalentemente in Danimarca, abbiamo incontrato alcuni rappresentanti del partito socialdemocratico, al governo in Svezia e passato all'opposizione da ormai quattro anni in Danimarca, dirigenti delle confederazioni sindacali e operatori delle istituzioni pubbliche che governano il mercato del lavoro. Di tutta questa esperienza vogliamo parlare, in primo luogo, dei centri per l'impiego che abbiamo visitato a Copenaghen e Malmö. Già a partire dal nostro arrivo Kim Mortensen, vicepresidente socialdemocratico della commissione lavoro del Parlamento danese, assieme ai rappresentanti della confederazione sindacale LO, ci aveva spiegato la logica del "golden triangle", il triangolo d'oro formato dal rapporto tra mercato del lavoro, assicurazioni contro la disoccupazione e politiche attive del lavoro. I centri per l'im-

**Dal centro svedese di Lernia e dalle sue sessantacinque filiali formate e collocate circa trentamila persone**

più che abbiamo visitato sono molto attrezzati, dotati di postazioni informatiche e di personale specializzato. Quello di Lernia, in Svezia, che vanta settant'anni di esperienza nella formazione per il mercato del lavoro, è al 100% di proprietà del governo, specializzato nel settore industriale, tecnologico e logistico, vanta una presenza in 65 località della Svezia, forma circa 30.000 persone all'anno e ha 2.300 dipendenti sul territorio nazionale. Il centro, dispone di aule per la formazione teorica e di una vera e propria officina meccanica, con macchine di ogni sorta, tradizionali e a controllo numerico, diretta da un giovane e simpatico esperto proveniente da Panama, con il quale abbiamo trovato più comodo conversare in spagnolo. Magie della globalizzazione. Questi centri si convenzionano con operatori privati, fermo restando la regia e la prevalenza pubblica.

L'obiettivo che lo Stato ha stabilito per il centro, pena la revoca della committenza, è che almeno il 70% dei lavoratori deve

**Ma Stoccolma investe il 4 per cento del pil in politiche attive per l'occupazione, l'Italia solo l'1,2 per cento**

rioccuparsi entro novanta giorni dalla fine del percorso formativo. In questi paesi lo stato investe il 4% del prodotto interno lordo in politiche attive del lavoro, contro l'1,2% dell'Italia. Il segreto del loro buon funzionamento consiste nel fatto che sono vicini agli utenti, nel territorio, personalizzano gli interventi e sono costeggiati dalle parti sociali in una logica di concertazione con le pubbliche amministrazioni. Del resto, questa opinione ci viene confermata nell'incontro con Mogens Lykkeskov, ex leader del Partito socialdemocratico danese ed ex Ministro dell'economia e degli esteri, considerato "l'architetto" delle riforme degli anni '90, secondo il quale la flexsecurity, la flessibilità nella sicurezza, ha dato ottimi risultati. Il motto è, in caso di disoccupazione, "trovare la via più rapida al prossimo lavoro". Lo schema che ci viene illustrato nel centro per l'impiego di Copenaghen, infatti, esprime chiaramente questa scelta. I benefici per la disoccupazione durano per un massimo di quattro anni. Quando si entra nel sistema si consegna immediatamente un curriculum vitae che, entro quattro settimane, prevede un contatto personalizzato che definisce con il tutor il profilo della posizione individuale. Entro tre mesi c'è un colloquio per la definizione del primo job plan (un progetto di lavoro); questi contatti vengono ripetuti ogni mese per il primo anno e ogni sei mesi nel periodo successivo. A seconda delle necessità, il lavoratore disoccupato può

L'intesa tra sindacati,  
industriali ed enti locali:  
«il triangolo d'oro»  
del nuovo «collocamento»

# Al Nord, alla ricerca del welfare perduto

**... allora questa è una storia di strada di molti anni fa, quando l'odio cresceva insieme a una strana felicità di essere in quella politica cruda, a cielo aperto.** [Erri De Luca]

Due decenni di lotte sociali e politiche nei racconti di quindici scrittori italiani

in copertina: Pablo Echaurren  
Basta con i padroni con  
questa brutta razza, 1973 [particolare]

In edicola da giovedì 23 giugno a 6,90 euro in più con

**l'Unità** il manifesto  
Libertà e Pace

