## Famiglia Welfare



iuti su misura per la fami-

glia in Finanziaria. Nuovi sistemi per gli assegni fa-

miliari, ma anche una miriade

di misure sui «tempi» dedicati all'assistenza domestica, sulle spe-

se per frigoriferi e palestre, sugli

ASSEGNI Con la nuova Irpef

cambia il sistema di distribuzio-

ne degli assegni destinati ai figli che si modulano in base al reddi-

to del nucleo familiare. L'impor-

to fisso base è pari a 1.650 euro per ogni figlio, destinato ai red-

diti sotto i 12.500 euro. Questa

cifra si riduce gradualmente fi-

no a scomparire attorno ai 60mi-

la euro di reddito. Per un reddi-

to di 35mila euro annui l'impor-

to annuale dell'assegno per un

figlio minore è pari a 525,50 eu-

ro annui contro i 154,92 ricevu-

ti l'anno scorso dalla Finanzia-

ria Tremonti. Una bella differen-

za. L'assegno base sale a 3.100

euro in caso di due figli minori

(sempre a scalare dai 12.500 eu-

ro di reddito in su), a 4.500 euro

con tre figli, a 6mila con quattro

**SCONTI** Ma non di soli assegni

è fatto il fisco formato famiglia.

La manovra prevede anche una

serie di detrazioni, cioè sconti

sulla tassa da pagare. Per il coniu-

ge a carico il risparmio è di circa

800 euro nel caso di redditi fino

a 15mila euro e circa 690 euro

per gli altri redditi. Anche in

questi casi sono previsti dei com-

plessi aggiustamenti di calcolo,

disegnati per evitare gli sbalzi

tra una fascia e l'altra che erano

presenti nel vecchio sistema.

Stesso sconto di 800 euro per i fi-

gli minori. Ma il «regalo» arriva

a 900 euro per i bimbi sotto i tre

anni. Insomma, ogni nucleo fa-

miliare avrà una tassazione diversa. Chi ha più di tre figli, ad

esempio, avrà uno sconto mag-

giorato di 200 euro per ciascun

HANDICAP Una «maxi-detra-

zione» arriva anche nel caso di

bimbi portatori di handicap:

agli 800 euro iniziali si aggiunge-

ranno 220 euro. Insomma, som-

mando assegni e detrazioni si ar-

riva facilmente a risparmi supe-

riori ai duemila euro per le cop-

pie con minori a carico. La ma-

e a 7.500 con cinque figli.

oneri per colf e badanti.

#### II ticket sanitario

Attualmente, per le visite specialistiche e la diagnostica, in tutte le Regioni è già prevista la compartecipazione alla spesa con un tetto di 36,15 euro per un masimo di 8 prestazioni esclusi gli esenti. **Dal 2007**, resta inanlterato il tetto,

ma ci sarà una quota fissa su ricetta di 10 Euro (8 prestazioni al massimo).

Per le prestazioni di pronto soccorso non urgenti contrassegnate dal *codice bianco* (in ordine di arrivo, dopo i casi più gravi), ad eccezione tràumi e avvelenamenti, è previsto un ticket obbligatorio pari a 25 euro

Esenzione fino a 14 anni per tutti (non più fino a 6 anni, entro i 36mila euro di reddito familiare)

■Esenzione agli over 65 anni (con reddito inferiore a 36.152 euro)

■Esenzione per i titolari di pensione sociale al minimo ■Esenzione per gli esonerati per invalidità o patologia

\* Non hanno il ticket: Sicilia, Calabria, Basilicata, Campania,

Puglia, Molise, Lazio, Piemonte, la provincia autonoma di Trento (25 euro) Le restanti Regioni si adeguano:

☑ Es.1: In Lombardia, per i cod. bianchi si passa da 35 euro a 25 euro (risparmiando 10 euro).

☑ **Es.2**: In In Emilia Romagna, per o cod. bianchi si passa da 23 euro a 25 euro (**con aumento di 2 euro**).

#### Altre misure e altri effetti

A differenza delle misure economiche che agiscono sui capitoli di spesa costantemente presenti nei bilanci familiari, alcuni provvedimenti previsti in Finanziaria per il 2007 tendenzialmente non incidono sul reddito disponibile riguardano spese che, se sostenute, variano ogni anno (beni durevoli, movimenti finanziari, ecc.) e, quindi, non se ne può calcolare un impatto "medio". Nel 2007, comunque, tali voci produranno un costo o un risparmio certo nei bilanci delle famiglie in cui appariranno:

L'aumento della tassazione sulle rendite finanziarie di 7,5 punti ■ La diminuzione del costo dei **depositi bancari** su conto corrente di 7 punti

■ La **vendita di un immobile** (dal 2009, aliquota del 22% sulle plusvalenze

da vendita di immobili detenuti per meno di cinque anni)

■Bonus per la **rottamazione di auto e moto** (80 euro + 800 euro acquisto ecologico + bollo gratis 2 o 3 anni)

L'acquisto di un **televisore con sintonizzatore digitale** integrato (fino a 200 euro)

■ L'acquisto di un frigorifero a basso consumo (si prevede una detrazione

d'imposta par al 20 % fino a un massimo di 200 euro) ■ La sostituzione di finestre e infissi con strutture a resa energetica che rispettano i requisiti di trasmittanza termica (si prevede una detrazione

d'imposta lorda del 55% fino a 60mila euro in tre anni) ■ L'installazione di pannelli solari (si prevede una detrazione d'imposta del 55% Sostituzione di un impianto di climatizzazione invernale con una caldaia

a condensazione (detrazione d'imposta del 55% fino a 30mila euro in tre anni)

#### La lotta all'evasione fiscale

Strategia anti-evasione, anti-elusione e controlli incrociati in 55 norme contenute nel decreto di luglio e quelle proposte nel decreto fiscale di ottobre e nella Legge Finanziaria.

Professionisti e paradisi fiscali (niente più "indeducibilità negativa")

Unico e dichiarazione dei redditi

CI dichiarata insieme all'IRPEF

Reverse change (Inversione contabile)
 Arretrato fiscale e altre norme sulla riscossione

ondomini sostituti d'imposta

Registrazione agenti immobiliari Commercianti (scontrino, elenco clienti e fornitori, ecc.) Autoveicoli e "importazione parallela"

Indagini finanziarie (questionari) sugli affitti
Bança dat evasori

#### I giovani nella Finanziaria 2007

#### Fondo nazionale per le politiche giovanili

- \* Nasce con L. 248/2006 e con l'Art. 28 (c. 773) della Finanziaria raggiunge i 130 milioni di euro annui a partire dal 2007, utilizzati per realizzare alcuni degli obiettivi del Piano Nazionale Giovani
- Promuovere e sostenere la creatività e la partecipazione giovanile Interventi di programmazione economica con Regioni e EE.LL.
- Partecipazione e cittadinanza attiva
- Informagiovani (Assistenza tecnica, Formazione operatori dei Servizi)
- Superamento disuguaglianze digitali (Digital Divide)
- Detrazione (19%) per gli **studenti fuori sede** del canone di locazione
- Riduzione a titolo **deduzione forfettaria fino al 40%** delle spese a beneficio dei soggetti di età inferiore a 35 anni, per i redditi derivanti dalla utilizzazione economica di opere dell'ingegno, di brevetti relativi ad esperienze acquisite in campo industriale, commerciale o scientifico.

■ Più luoghi per la socialità giovanile

Nella valorizzazione del patrimonio pubblico

Negli interventi a favore del sistema d'istruzione ■ Detrazione (19%) per i giovani che fanno **sport** 

#### L'INTERVENTO

#### Più competitivi se l'amministrazione funziona meglio

#### Luigi Nicolais

e linee guida del progetto di modernizzazione della pubblica amministrazione, che ho illustrato nei giorni scorsi durante il seminario di Caserta, vanno viste nel quadro del più ampio sforzo messo in campo dal governo per rimettere in moto un sistema paese poco competitivo: basti pensare al tema prioritario della riduzione degli oneri burocratici per le imprese. È indicativo delle difficoltà che caratterizzano la situazione attuale il fatto che l'ultimo rapporto della World Bank, relativo a easy of doing business, veda l'Italia scendere, nell'ultimo anno, dal 69esimo all' 82esimo posto della graduatoria. Sono necessari dunque interventi che limitino o eliminino i vincoli e le restrizioni alle attività private e vanno rafforzate ed incrementate le funzioni di controllo per quanto riguarda diritti fondamentali, come tutela di salute e ambiente. Gli obiettivi principali del progetto per la modernizzazione delle pubbliche amministrazioni sono la creazione di un ambiente più favorevole agli investimenti, alla crescita e alla competitività e la riduzione degli oneri burocratici; il miglioramento della qualità dei servizi resi ai cittadini e alle imprese, dai quali dipende la certezza

degli stessi diritti di cittadinanza;



la macchina amministrativa rispetto al Pil; la valorizzazione e riqualificazione del lavoro pubbli-

la riduzione

dei costi del-

co; la valorizzazione dell'etica nella pubblica amministrazione.

Per realizzare questi obiettivi di modernizzazione è indispensabile investire nella pubblica amministrazione con la consapevolezza che l'Amministrazione è uno degli strumenti principali, una risorsa per lo sviluppo economico. Nell'attuazione di queste misure e del processo di riorganizzazione che ne seguirà, la legge finanziaria attribuisce al Dipartimento della Funzione Pubblica e per l'Innovazione un ruolo chiave, di motore del processo di riforma. In particolare, ritengo che sia necessaria una strategia in grado di coniugare la razionalizzazione amministrativa e l'innovazione organizzativa e tecnologica. Credo infatti che sia indispensabile fare i conti con quello che si può definire il "pensare informatico". Vanno sottolineati, in proposito, il valore e le potenzialità della scelta di istituire un unico centro di direzione politica in grado di coniugare innovazione amministrativa e digitalizzazione dell'amministrazione. La frattura tra innovazione tecnologica e innovazione amministrativa ha rappresentato nella scorsa legislatura un decisivo fattore di freno allo sviluppo dell'e-government, che ha avuto un impatto sulla vita delle amministrazioni e sulla qualità dei servizi resi largamente inferiore sia alle necessità che alle attese.

Sono maturi i tempi perché si realizzi un reale cambiamento: per utilizzare pienamente le opportunità offerte delle nuove tecnologie non basta innestare l'informatica sul tradizionale procedimento "cartaceo", con il rischio di "informatizzare l'inefficienza", ma occorre aprire una nuova fase, mettendo al centro il completo ridisegno e la semplificazione delle procedure che "incorpori" le possibilità offerte dall'utilizzazione delle ICT. A questo punto del cammino ritengo essenziale aprire un confronto con le organizzazioni del mondo imprenditoriale, con le associazioni dei cittadini e dei consumatori, le organizzazioni sindacali, le Regioni e gli enti locali, per costruire, con questi soggetti, un grande patto per la semplificazione, la qualità e l'innovazione nella Pubblica Amministrazione, come tassello decisivo di un patto per la competitività.

# Dagli assegni agli asili nido: gli aiuti che arrivano in casa

**BIANCA DI GIOVANNI** 

#### **SU MISURA** Intervenire dove le difficoltà si manifestano più aspre

novra pensa anche alle famiglie con un solo genitore: in quel caso se il nucleo è composto da almeno tre persone (oltre il genitore) si prevede un assegno extra di mille euro anche in questo caso variabile a seconda del reddito. I nuclei familiari non sono composti solo di bambini. Ci sono i vecchi, gli adolescenti, i giovani universitari. Nel bilancio domestico finiscono così

spese per le colf o le badanti, quelle per l'istruzione, quelle per la casa. La manovra prevede la possibilità di detrarre le spese per colf e badanti fino a un massimo di 2.100 euro annui. La manovra prevede anche uno sconto fino a 210 euro annui per le attività sportive dei minorenni (da 5 a 18 anni). Se la spesa per palestre, piscine o altre associazioni sportive supera quella cifra si potrà godere di un ulteriore sconto Irpef di 40 euro. Arriva a 2.633 euro il beneficio fiscale che si riconosce per chi prende in affitto un'abitazione per il figlio universitario. Il beneficio è riconosciuto ai giovani iscritti in atenei di Comuni diversi da quelli di residenza, distanti da quest'ultimo almeno 100 chilometri e comunque di una diversa provincia.

AFFITTI Speciali detrazioni fiscali sono previste anche per i nuclei familiari che vivono in affitto (con contratti secondo la legge 431). Lo sconto sfiora i 500 euro annui per i redditi fino a 15mila euro e si riduce di circa la metà per le fasce superiori. Per i lavoratori dipendenti che hanno dovuto trasferirsi per motivi

oltre 990 euro nel caso di redditi sotto i 15.400 euro annui, e di oltre 490 per gli altri. Parte, poi, il piano per gli asili nido e i servizi della prima infanzia (300 milioni nel triennio). L'obiettivo è aumentare i posti negli asili nido. per raggiungere entro il 2010 il 33% fissato nell'agenda di Lisbona, contro l'attuale 9,9%. La manovra si preoccupa anche di una delle emergenze di oggi, finanziando con 100 milioni il fondo per la non autosufficien-

di lavoro e vivono in affitto è ri-

conoscuto uno sconto Irpef di

## Quattro miliardi e mezzo

iù di 4 miliardi e mezzo. la finanziaria non sono che le anti-

cipazioni di interventi successivi (in questi giorni si arriverà al memorandum con i sindacati) per creare una struttura più efficiente e meno burocratica.

Percorso impossibile senza le certezze assicurate nella manovra. La prima mossa che riguarda i pubblici dipendenti è lo stanziamento delle risorse per i rinnovi contrattuali. Si tratta delle risorse necessarie a chiudere il biennio 2006-2007 per i dipendenti di ministeri, scuola agenzie fiscali, sicurezza e difesa: 1,2 miliardi nel 2007 e 3,2 nel 2008. A questi vanno aggiunti 500 milioni già stanziati dla vecchio governo. In più un emendamento concordato con i sindacati garantisce un lasso di tempo certo (massimo 55 giorni) per l'erogazione delle risorse a partire dal giorno della chiusura della trattativa.

Ma l'aspetto più innovativo sul

fronte pubblico è il piano di stabilizzazione dei precari, che segue direttive stringenti. Già nel 2007 si potranno assumere stabilmente più di 8mila collaboratori. Il criterio indicato prevede un nuovo dipendente ogni 5 pensionamenti. La norma indica un tetto alla spesa del personale pari al 20% di quella per le cessazioni avvenute nell'anno precedente (comma 524). In questo modo si ridurrà in maniera soft il Moloch de pubblico impiego. Già nel 2008 per ogni 100 dipendenti che andranno in pensione potranno essere assunti 40 precari. Non si tratta tanto di prevedere troppi oneri aggiuntivi, visto che i precari vengono comunque pagati. Quanto di fornire al personale impiegato le tutele e le sicurezze di un lavoro stabile. Le risorse deriveranno in parte dai

risparmi sul deficit ottenuti anche grazie al fondo in cui coinfluiranno i fondi dormienti delle banche. Sul fronte della produttività e dell'efficienza sono state previste misure ad hoc per le risorse umane: ci sarà più personale nei servizi agli utenti e meno negli uffici interni (il back office). Quanto alla spesa, il servizio di razionalizzazione prevede il rafforzamento della centrale acquisti. Per la prima volta le pubbliche amministrazioni avranno l'obbligo di mettere a

punto un piano annuale di fabbi-Tra le riduzioni di costi compare quella relativa alla drastica riduzione degli organi di indirizzo e degli enti pubblici non economici nazionali: le funzioni attribuite al presidente e al consiglio d'amministrazione saranno svolte da un unico organo composto dal direttore generale affiancato dai dirigenti dell'ente. Il modello ricalca quello delle agenzie. Sono esclusi gli enti previdenziali e l'Inail. Per gli enti di ricerca si prevede la costi-

tuzione di un comitato scientifico che affianchi il direttore per la parte relativa alla ricerca. Molto cambia anche sul pianeta

scuola. Si dà avvio a un piano triennale di assunzione dei precari per 150mila unità. Un piano analogo è previsto per il personale amministrativo, tecnico e ausiliario, che vedrà l'ingresso nei ruoli di 20mila persone. Contestualmente al piano di assunzioni, il ministro avvia un'attività di monitoraggio, sui cui risultati entro 18 mesi riferisce alle competenti commissioni parlamentari. Obiettivo: l'individuazione di nuove modalità di formazione e abilitazione e di aggiornamento dei sistemi di reclutamento del personale docente. In questo contesto vengono considerate ad esaurimento le attuali graduatorie del personale docente. Novità anche per i ricercatori universitari: la manovra ne prevede l'assunzione a tempo indeterminato di duemila unità.

### TAGLI Colpite le voci di «uscita» dei ministeri Così risparmia lo Stato

Questi i risparmi attesi dal bilancio dello Stato nella Finanziaria 2007. Il «taglio» delle spese supera i 5 miliardi nel 2008 e li sfiora nel 2009. Una «tagliola» che sforbicia tutte el voci d'uscita dei ministeri, «salvando» solo le spese incomprimibili, come quelle previdenziali, quelle sui trasferimenti all'estero, ecc. Ma non per questo lo Stato si ferma. Anzi. Proprio sulla funzione pubblica, sulla scuola e sulla ricerca, cominciano a vedersi le svolte annunciate dal programma dell'Unione. Meno precarietà, più presenza pubblica per assicurare i servizi. Quelle del-