

# Ecco la Finanziaria 2008

**MICHELE VENTURA**

La manovra di bilancio per il 2008 si inserisce in un contesto macroeconomico che presenta significativi miglioramenti dello stato della finanza pubblica rispetto allo scorso anno, ma anche segnali di rallentamento della crescita della nostra economia, puntualmente registrati nella Nota di aggiornamento al Dpef 2008: la previsione della crescita per l'anno in corso è stata rivista all'1,9 per cento, mentre quella per il 2008 è stimata all'1,5 per cento, in diminuzione rispetto all'1,9 contenuto nel Dpef. In questa fase della congiuntura economica la scelta del Governo si è orientata verso misure di natura anticiclica. Infatti, per la prima volta da anni la manovra è espansiva e non correttiva. La correzione interviene sull'indebitamento tendenziale per il 2008 portandolo dall'1,8 tendenziale al 2,2 per cento programmatico. Si mantiene così l'obiettivo del Dpef e si mettono a disposizione risorse per i cittadini, per le imprese, per le infrastrutture, per l'ambiente. Tutto ciò è reso possibile da un quadro di finanza pubblica caratterizzato da dati positivi:

imponibile, con effetti che si prospettano differenziati per tipologia di impresa. La Commissione Bilancio ha introdotto alcune modifiche in relazione alla determinazione della base imponibile Irap (...) La finanziaria 2008 affronta in modo radicale il problema della semplificazione delle regole fiscali per le imprese (...) **AUTONOMIE TERRITORIALI** La drastica riduzione della tassazione sulla "prima casa" si configura come uno degli interventi più incisivi di riduzione della pressione fiscale attuati con la Finanziaria 2008. La Commissione Bilancio, con emendamento approvato a larga maggioranza, ha esteso l'applicabilità delle detrazioni Ici per l'abitazione principale al coniuge proprietario, ma non assegnatario della casa coniugale a seguito di provvedimento di separazione legale o divorzio. L'Ici è il principale cespite tributario dei Comuni, per questo è stato previsto un tempestivo rimborso ai Comuni delle minori entrate derivanti dalle ulteriori detrazioni Ici (...) Al fine di razionalizzare e contenere i costi delle Comunità montane, la Commissione Bilancio ha previsto una sostanziale riformulazione del testo

**Manovra**

**La relazione alla Camera**

**Pubblichiamo stralci dell'intervento dell'on. Michele Ventura, relatore alla Camera della legge finanziaria per il 2008. In un contesto**

macro-economico che manifesta significativi miglioramenti dello stato della finanza pubblica, ma anche rallentamenti nell'andamento dell'economia, i punti fondamentali di una manovra complessa, che per la prima

volta da anni si propone non solo obiettivi correttivi ma anche d'espansione, affrontando questioni che toccano l'impresa e la famiglia, il lavoro e l'ordine pubblico, i costi della politica e, in generale, la giustizia sociale.



L'Aula di Montecitorio Foto di Danilo Schiavella/Ansa

**Un quadro di finanza pubblica caratterizzato da numeri positivi: mentre sale il Pil, l'indebitamento prende di nuovo a diminuire e in miglioramento è previsto anche l'avanzo primario**

l'indebitamento netto si è ridotto dal 4,4 per cento del Pil nel 2006 al 2,4 per cento nel 2007 e si ridurrà ulteriormente al 2,2 per cento del Pil 2008, all'1,5 per cento nel 2009, allo 0,7 per cento nel 2010. Il debito pubblico ha finalmente ripreso a diminuire, dopo la crescita registrata a partire dal 2002, e nel 2008 si attesterà al 103,5 per cento, con un ulteriore miglioramento nel 2009 (101,5 per cento) fino a scendere al di sotto del 100 per cento del Pil nel 2010 (98,5 per cento). L'avanzo primario è stimato al 2,6 per cento nel 2008 ed è anch'esso previsto migliorare negli anni successivi, dopo essere stato sostanzialmente azzerato negli anni passati (...). Sul merito, mi limiterò ad evidenziare le misure più significative.

**FISCO**

La legge finanziaria 2008 ha innovato in modo sostanziale la disciplina fiscale in materia di tassazione del reddito di impresa. Le novità più rilevanti riguardano la riduzione dell'aliquota Ires dal 33% al 27,5% e la riduzione dell'aliquota Irap dal 4,25% al 3,9% per le società di capitali; contestualmente si interviene per rideterminare la base imponibile ai fini fiscali. È importante sottolineare che anche le società di persone e le ditte individuali potranno beneficiare del taglio dell'aliquota Ires sulla parte di utili reinvestiti in azienda. Il vantaggio per tali aziende è immediatamente apprezzabile se si considera che oggi a queste si applica un'aliquota Irap progressiva sino al 43% (...) Come per l'Ires, anche per l'Irap, la Finanziaria 2008, dispone un abbattimento significativo - pari a circa il 10% - dell'aliquota ordinaria, che passa dal 4,25% al 3,9%. Anche in questo caso tale operazione è accompagnata da un allargamento della base

dell'articolo 25, affidando alle Regioni il compito di provvedere con legge al riordino della disciplina delle comunità montane entro sei mesi dall'entrata in vigore della legge finanziaria 2008. L'azione di riordino dovrà determinare, in ciascuna Regione, la riduzione della spesa corrente per il finanziamento delle comunità montane per un importo pari ad un terzo della quota loro destinata del Fondo ordinario per il finanziamento degli enti locali. La dotazione del Fondo medesimo viene ridotta di 33,4 milioni di euro per il 2008 e di 66,8 milioni per il 2009 (...). Al fine di ridurre la spesa dei consigli circoscrizionali, comunali, provinciali e degli assessori comunali e

risorse per il rinnovo degli strumenti necessari al potenziamento dell'attività della sicurezza. Nella stessa direzione vanno gli interventi a favore dei Vigili del Fuoco e quindi dell'attività di soccorso pubblico. Queste in sintesi le misure che ricordiamo: a) Risorse e misure per il personale. Per il biennio 2006-2007, i fondi per i miglioramenti retributivi del personale delle Forze armate e dei Corpi di polizia ad ordinamento civile e militare sono incrementati di 181 milioni di euro dall'anno 2008 e di 80 milioni di euro dall'anno 2009. Per il biennio 2008-2009, i fondi per i miglioramenti retributivi del personale delle Forze armate e

sono inoltre destinati a decorere dall'anno 2008, 6,5 milioni di euro con la finalità di migliorare la operatività e la funzionalità del soccorso pubblico e ulteriori 10 milioni per il Patto del soccorso tra lo Stato e le organizzazioni sindacali (...) b) Assunzioni e mobilità esterna. Le cinque Forze di polizia sono autorizzate ad assumere personale entro un limite di spesa di 50 milioni di euro per l'anno 2008, di 120 milioni di euro a decorrere dall'anno 2009 e di 140 milioni per il 2010 (art. 146, comma 4). È autorizzata inoltre la spesa di 7 milioni per l'anno 2008, 16 milioni per l'anno 2009 e 26 milioni di euro per l'anno 2010 per la assunzione di personale con la qualifica di vigile del fuoco ed attraverso le procedure di stabilizzazione previste dalla legge finanziaria per l'anno 2007 (art. 14 comma 2, lettera a) (...). c) Risorse strumentali. Per l'anno 2008, è istituito un fondo per le esigenze di funzionamento della sicurezza e del soccorso pubblico. La dotazione sale da 100 a 200 milioni di euro, di cui 40 milioni di euro per le specifiche necessità del Corpo nazionale dei vigili del fuoco (...). Istituzione del Fondo per la legalità. Con l'articolo 41 bis a decorrere dall'anno 2008 è istituito, presso il Ministero dell'Interno, il Fondo per la legalità alimentato dai beni mobili confiscati alla criminalità organizzata e finalizzato a rafforzare la legalità e migliorare le condizioni di vita in territori colpiti da criminalità organizzata di tipo mafioso, a finanziare progetti di potenziamento delle risorse strumentali delle Forze di polizia, al risanamento di quartieri urbani degradati ed alla diffusione della legalità. Equiparazione delle vittime del

terrorismo, della mafia e del dovere. Con l'articolo 41ter si stabilisce che dal primo gennaio 2008 "alle vittime della criminalità organizzata ed ai loro familiari superstiti nonché alle vittime del dovere e loro familiari" venga erogato, come succede per le vittime del terrorismo, un assegno vitalizio, non reversibile, di 1.033 euro mensili e che, in caso di decesso delle vittime sia previsto per i superstiti che hanno diritto alla pensione di reversibilità due annualità, comprensive della tredicesima mensilità, del trattamento pensionistico (...) **ENERGIA, AMBIENTE** (...) Molte misure sono e saranno necessarie, ma in questa manovra si rintracciano significativi passi in avanti,

**Un fondo per la legalità costituito con i soldi confiscati alla mafia per potenziare i mezzi della polizia e risanare i quartieri degradati. Equiparate le vittime della mafia, del terrorismo e del dovere**

basti pensare alle misure previste dall'articolo 27 volte ad assicurare un'organizzazione e gestione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti, attraverso la rideterminazione degli ambiti territoriali ottimali per la gestione dei servizi (...) **INFRASTRUTTURE** Il rilancio degli investimenti infrastrutturali e il miglioramento degli standard di efficienza e sicurezza nel sistema dei trasporti nazionali e locali, con una particolare attenzione per la mobilità a minor impatto ambientale, caratterizzano questa manovra finanziaria, in coerenza con gli impegni in tema di riduzione delle emissioni inquinanti

assunti dal Governo, anche in ambito internazionale con la ratifica del protocollo di Kyoto. Complessivamente, nell'ambito della Missione n. 13 - Diritto alla mobilità, sono stati previsti stanziamenti di oltre 3.600 milioni di euro per la gestione della sicurezza e della mobilità stradale, per lo sviluppo della logistica e della intermodalità, nonché dei sistemi portuali, per lo sviluppo del trasporto e della sicurezza nei settori aereo, ferroviario e marittimo (...) Si istituisce il Fondo per la promozione e il sostegno allo sviluppo del trasporto pubblico locale, con una dotazione di 113 milioni di euro per l'anno 2008, 130 milioni di euro per l'anno 2009 e 110 milioni di euro per l'anno 2010, destinate all'acquisto di veicoli adibiti al trasporto pubblico locale e alla corresponsione di contributi per mutui contratti per lo sviluppo, nelle aree urbane, dei sistemi di trasporto pubblico (...) **CLASS ACTION** Particolare attenzione è dedicata alla tutela del cittadino consumatore, con l'introduzione della class action. L'azione collettiva risarcitoria", meglio conosciuta come class action, è uno strumento generale a tutela dei

**Le misure per aiutare i redditi dei lavoratori dipendenti Rilancio degli investimenti per la sicurezza e la mobilità stradale, nuovi interventi per adeguare il trasporto locale**

consumatori (...) Viene allargata la platea dei possibili destinatari: si specifica infatti che sono "legittimate ad agire le associazioni e comitati che sono adeguatamente rappresentativi degli interessi collettivi" (...) **LAVORO** La Commissione Bilancio ha approvato alcune importanti modifiche che consentono di realizzare un incisivo intervento di riduzione progressiva della pressione fiscale e di incremento del reddito disponibile dei lavoratori dipendenti. In particolare, è stato istituito apposito Fondo presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, dove saranno riversate le maggiori entrate permanenti ed assestate dell'anno 2008 che

milioni nel 2008 e di 180 milioni di euro a decorrere dal 2009 (...) **PARI OPPORTUNITÀ** Il grande tema delle pari opportunità è presente nella finanziaria - oltre che con provvedimenti relativi alla famiglia volti ad incidere positivamente sulla loro vita e a facilitare il loro lavoro - con aiuti all'imprenditoria femminile e con due provvedimenti sull'introduzione del bilancio di genere per le amministrazioni statali, e sull'inserimento nel programma statistico nazionale delle rilevazioni statistiche di genere (...) **PROTEZIONE CIVILE E CALAMITÀ NATURALI** Di ampio respiro è l'intervento in materia di protezione civile, grazie soprattutto alle modifiche apportate dalla Commissione bilancio. È stato aumentato e meglio definito il contributo concesso ai comuni delle regioni Marche e Umbria. Inoltre, si prevede che alla cessazione dello stato d'emergenza, le regioni Marche e Umbria siano autorizzate, per la prosecuzione ed il completamento del programma di interventi, a contrarre mutui a fronte dei quali il Dipartimento della

protezione civile viene autorizzato a concorrere con contributi quindicennali di 5 milioni di euro a decorrere dal 2008 (...) Sono anche state introdotte disposizioni per la definizione agevolata delle somme dovute a titolo di tributi fiscali e contributi previdenziali, per gli anni dal 2002 al 2006, da parte di enti non commerciali che hanno una sede operativa in regioni Molise, Sicilia e Puglia. **PROTEZIONE CIVILE** Di ampio respiro è l'intervento in materia di protezione civile, grazie soprattutto alle modifiche apportate dalla Commissione bilancio. È stato aumentato e meglio definito il contributo concesso ai comuni delle regioni Marche e Umbria. Inoltre, si prevede che alla cessazione dello stato d'emergenza, le regioni Marche e Umbria siano autorizzate, per la prosecuzione ed il completamento del programma di interventi, a contrarre mutui a fronte dei quali il Dipartimento della

protezione civile viene autorizzato a concorrere con contributi quindicennali di 5 milioni di euro a decorrere dal 2008 (...) Infine, vorrei sottolineare la previsione di uno stanziamento di ben 100 milioni di euro per l'acquisizione di velivoli antincendi atti a potenziare le azioni di contrasto e spegnimento degli incendi (...) **FAMIGLIE** Di grande rilievo e incisività sono gli interventi in favore delle famiglie. Anzitutto, per le famiglie numerose con almeno quattro figli a carico, viene riconosciuta una ulteriore detrazione pari a 1.200 euro annue. Un successivo decreto del Ministro dell'economia e delle finanze detterà disposizioni per la fruizione di tale beneficio anche nell'ipotesi di incapienza (...)